

الكوارث ومرونة المجتمع؛ مدى حضور القِيَم والشبكات الاجتماعية شمال غرب سوريا في التفاعل مع كارثة زلزال 6 شباط 2023

الكوارث ومرونة المجتمع؛ مدى حضور القِيَم والشبكات الاجتماعية شمال غرب سوريا في التفاعل مع كارثة زلزال 6 شباط 2023

إعداد:

نورس العبد الله

تحرير و إشراف:

د. احمد قربی

أيلول/سبتمبر 2023

مركز الحوار السوري



المحتويات

2	الملخص
5	مقدمة
10	المطلب الأول: الكوارث الطبيعية وجهود الاستجابة: إطلالة مفاهيمية
10	أولاً: الكوارث والمرونة والمجتمع: مفاتيح رئيسة
13	ثانياً: نظرة بانورامية على التجارب الدولية: الاعتماد على المجتمع عاملٌ مشتركٌ
وارث: المجتمعات 19	ثالثاً: الارتكاز على العوامل غير المادية والشبكات الاجتماعية في الاستجابة للك
المراهنة على قيم 23	المطلب الثاني: مدى حضور العوامل الثقافية في الاستجابة لكارثة الزلزال: إمكانية المجتمع
23	أولاً: حضور قيم التطوع والتبرع: حضور استثنائي لقيم متجذرة
رة الألم32	ثانياً: مدى الوعي المسبق بخطر الكوارث الطبيعية وتأثيرها: الاستفادة من ذاكر
35	ثالثاً: شبكة الاتصالات وتبادل المعلومات: سلاح ذو حدين
39	رابعاً: الثقة المجتمعية وتأثيرها الإيجابي: صعود مؤقت كاف للاستجابة
مول عليها45	المطلب الثالث: مدى حضور الشبكات الاجتماعية في كارثة الزلزال: الهياكل التي يع
46	أولاً: حضور الشبكات الاجتماعية التقليدية وأدوارها: الأسس الثابتة
<i>بي</i> ج48	ثانياً: حضور التنظيمات المجتمعية الحديثة وأدوارها: خطوة جديدة نحو النض
62	خاتمة:
ية في شمال غرب	ملحق يوضح أبرز المظاهر الإيجابية والسلبية لتفاعل المجتمع وهياكله غير الماد
67	سوريا

الملخص

تشير التجارب الدولية -خصوصاً في مطلع القرن الحالي- إلى دور القيم الاجتماعية مثل: التطوع والتبرع والتضامن والمعرفة والخبرات المتراكمة وتبادل المعلومات، إلى جانب دور الشبكات الاجتماعية التقليدية منها أو الحديثة في تعزيز صمود المجتمعات المحلية في المراحل الرئيسة الثلاث لإدارة الكارثة، وهي: الاستعداد، والاستجابة، والتعافي؛ وهو ما تؤكده كذلك مختلف الوثائق التي صدرت عن المؤتمرات والمنتديات الدولية التي اعتنت بقضية الاستجابة للكارثة.

يستعرض هذا التقرير عبر المنهج الوصفي التحليلي حضور القيم والشبكات إبان كارثة الزلزال الذي ضرب تركيا وسوريا في 6 شباط 2023، وكيفية الاستجابة لها داخل سوريا.

أظهر التقرير أن الاستجابة لكارثة الزلزال في داخل سوريا استندت بشكل رئيس -خاصة في الأيام الأولى للكارثة- إلى ثقافة المجتمع وشبكاته وتنظيماته بطرق مختلفة؛ فقد تفاعلت كل من العوامل الثقافية والمعرفية والشبكات الاجتماعية في مناطق السيطرة المختلفة مع الكارثة، وأسهمت بأدوار إيجابية عديدة لم تخلُ من مظاهر سلبية.

على صعيد قِيم التطوع والتبرع حضرت هذه القيم بشكل عفوي ومباشر من خلال مساعدة الآخرين مستندة إلى مزيج من الدوافع الدينية والاجتماعية والوطنية والإنسانية، وأظهرتها على مستويين فردي وجماعي داخل الجغرافيا السورية وخارجها؛ إلا أن هذه الطاقات الفاعلة اصطدمت بالعديد من التحديات، كان من أبرزها: غياب التنظيم والفوضى، وعرقلتها من قبل الأجهزة الأمنية، تحديداً في مناطق سيطرة نظام الأسد.

أما على صعيد الوعي المسبق بالمخاطر فقد كانت "ذاكرة الألم" حاضرة بفعل مواجهة الانتهاكات والتهجير والنزوح المتكرر -تحديداً في شمال غرب سوريا- عاملاً مساعداً في المتصاص الصدمة لدى بعض الشرائح والتحرك سريعاً للمساهمة في خدمة المجتمع والآخرين، وعلى نطاق أوسع في طريقة الاستجابة الأهلية. مع ذلك فإن حجم الكارثة وانتشار

آثارها على نطاق جغرافي وبشري واسع كان مشهداً غير مألوف، سواء بالنسبة إلى الأفراد أو حتى المؤسسات الرسمية منها والمدنية على حد سواء. ولذا كان ضعف الوعي المسبق بكارثة ضخمة ككارثة الزلزال عاملاً مساهماً في ظهور فجوات التدريب والتأهيل، وضعف الاستجابة لدى بعض المنظمات.

أسهمت عمليات تبادل المعلومات وشبكات التواصل في عمليات الإنقاذ والدعم والمناصرة داخل سوريا وخارجها، ومثّلت في شمال غرب سوريا آلية لسدّ الفجوات في التنظيم الرسمي والإدارة الحكومية الفاعلة عبر تبادل المعلومات بين الأصدقاء، في حين ركّز نظام الأسد على استغلال الشبكات لشنّ حملة دبلوماسية موازية للتخلص من العقوبات.

كذلك أظهر التقرير طريقة تفاعل عنصر الثقة؛ إذ دلّت غالبية الحوادث والسلوكيات من انتشار التعاطف والتبرع والتعاطف على مستوى الأفراد والمؤسسات المدنية بشكل عابر للحدود على ارتفاع الثقة، إلا أنها سرعان ما تراجعت وعادت إلى مستوياتها المتدنية مع انتشار حملات التخوين.

بالطريقة ذاتها كان حضور الشبكات الاجتماعية التقليدية "غير الرسمية" وتفاعلها، ابتداءً بالأسرة وصولاً للعشيرة وأبناء المنطقة؛ إذ كان دورها أساسياً في عمليات الإنقاذ والبحث عن المفقودين، وأسهمت في عمليات جمع التبرعات وتقديم الخدمات والدعم المادي والمعنوي، إلا أن آثاراً سلبية عديدة ظهرت بسبب ذلك، فأدّى تضامن الشبكات مع أعضائها فحسب بدوره إلى تعزيز الحساسيات والانقسام في المناطق المنكوبة.

كما لعبت الشبكات الحديثة "تنظيمات المجتمع المدني" دوراً فاعلاً في شمال غرب سوريا عبر جهود متعددة كانت السمة الإيجابية هي السمة الأبرز التي طبعت أعمال هذه المنظمات والفرق التطوعية؛ إلا أن مجموعة سلبيات أدّت إلى تخفيف جودة هذه الاستجابة وفعاليتها، منها ثغرة العامل التنظيمي والتشاركي بشكل عام بين المنظمات.

لقد أظهر التقرير سلبية نظام الأسد حتى في المجال الإنساني والاجتماعي؛ حيث إن طريقة تفاعله مع الكارثة كانت كارثة ليس على المعارضين له فحسب، بل حتى على المقيمين في مناطق سيطرته، فقد وظف الكارثة عبر أذرعه المدنية "الهلال الأحمر والأمانة السورية للتنمية" للتحكم والسيطرة على المساعدات، كذلك نشطت الأذرع الإيرانية تأكيداً لثقل المشروع الإيراني وحضوره في سوريا.

مقدمة:

لطالما كانت الكوارث الطبيعية ظاهرة مرافقة للحياة الإنسانية في كل مكان وزمان، وهو ما يجعل التفكير ينصب على الاستعداد المسبق لها بدلاً من القضاء عليها، وعلى هذا النحو باتت قدرة المجتمعات المختلفة على مواجهة الكوارث الطبيعة محط اهتمام كبير من المؤسسات والحكومات والمراكز البحثية؛ على الصعيدين الوطني والدولي معاً.

في هذا السياق غالباً ما يتم التركيز على دور الدولة ومؤسساتها إلى جانب المؤسسات الدولية الرسمية في مواجهة هذه الكوارث بحكم الإمكانات الكبيرة التي تمتلكها؛ إلا أن ذلك لا ينفي الدور المهم الذي يمكن أن يسهم به المجتمع ومؤسساته الوسيطة في التصدي لآثار هذه الكوارث. من هنا بدأ التركيز على عوامل مرونة المجتمعات في هذه المواجهة الحتمية، التي ترتبط بالجوانب الثقافية والاجتماعية لدى القوى المجتمعية المختلفة التي يُفترض أن لها دوراً مهماً ومباشراً في تحقيق هذه المرونة والقدرة على الصمود؛ كل ذلك بعيداً عن الأدوار الرئيسة التي تُناط عادة بالمؤسسات الرسمية، وعن العوامل المادية التي تتمثل بالتقنيات والتجهيزات والموارد المادية.

بناءً على ذلك أصبحت هذه القضايا التي يمكن تسميتها بالهياكل غير المادية المجتمعات موضوع اهتمام بحثي وأممي كبير، انطلاقاً من افتراض عام مفاده: "تحمُّل المواطنين والمجتمعات المحلية مسؤوليات الحدّ من مخاطر الكوارث"، وذلك تحت مسمى "القدرة المحلية على التحمُّل"، وهو ما يرتبط بطبيعة الحال بمدى قوة وحضور المجتمع وثقافته وتنظيماته التي تشمل: عوامل ثقافية، مثل: قيم التبرع والتطوع والمعرفة والوعي بالكوارث

NI - K - 11 11 - 1 C11 3 - 1 - 311 - 3 " Soft Infractructure" 3 - 111 - 1 5 - 1

¹ يشير مصطلح الهياكل الأساسية غير المادية "Soft Infrastructure" في حالة مواجهة الكوارث إلى الشبكات الاجتماعية والثقافية وما تنتجها مع معارف ومعلومات وقيم متبادلة، وبإسقاط هذا التعريف على الحالة السورية يمكن القول: إن الهياكل الأساسية غير المادية في سوريا -وهو المعنى المقصود في هذا التقرير- هي: العوامل الثقافية ومجموعة القيم مثل التطوع والتبرع والوعي المسبق، إلى جانب الشبكات الاجتماعية التقليدية منها "الأسرة، والعائلة، والعشيرة، والصداقة، والجيرة" أو غير التقليدية "المنظمات، والجمعيات، والفوادي، والفرق التطوعية، ..إلخ".

يُنظر في تعريف الهياكل غير المادية: سوزان بايز أولبرغ وجيروين وارنر، أهمية الهياكل الأساسية غير المادية في إدارة الكوارث والحد من المخاطر، الأمم المتحدة، الموقع الرسمي، شوهد في: 2023/3/31.

وتبادل المعلومات والبيانات والثقة المجتمعية من جانب، وتفاعل الشبكات الاجتماعية التقليدية والحديثة من جانب آخر.

قدمت العديد من الدراسات خاصة الغربية والأسيوية في مناطق ذات تجارب مريرة مع الكوارث الطبيعية إضاءاتٍ من وحي ما عانته عن أهمية التنظيم الاجتماعي ودوره، وعن الممارسات والموارد المادية المتعددة التي يمكن أن تستخدمها المجتمعات المحلية للتعامل مع المخاطر والأزمات، وهو ما يكشف رسوخ القناعة بدور الهياكل الأساسية غير المادية كونها مفتاحاً للحدّ من المخاطر، وهو ما تم تأكيده على سبيل المثال في تقريرٍ عن الكوارث في العالم لعام 2014 صادرٍ عن الصليب الأحمر، وإبرازه في عدد متزايد من المنشورات البحثية في العلوم الاجتماعية وحلقات النقاش في المؤتمرات.

فضلاً عما سبق فإن أهمية الدور المجتمعي في مواجهة الكوارث الطبيعية تزداد في حالة المجتمعات التي تضعف فها المؤسسات الرسمية أو تنهار، أو قد تكون هي بحد ذاتها مصدراً للكوارث البشرية كما يحصل في سوريا؛ ذلك أن قوة العلاقات والروابط الاجتماعية وحالة التجاوب المحلي وتفاعلها الإيجابي يسمح بزيادة القدرة على تحمُّل الصدمات والتعافي منها وسد الفجوة التي أنتجها "خمول مؤسسات الدولة".

في الحالة السورية ومع غياب شبه تام لدور "السلطة ومؤسساتها" أو فسادها و/أو هشاشتها.. إلخ، والتغيرات المجتمعية التي طرأت بفعل الهجرة والتهجير والنزوح؛ فقد برز دور كبير للقيم والشبكات الاجتماعية في التعاطي مع كارثة الزلزال بشكل مباشر أو مع تبعاتها، فهنالك مزاج عام متفق على قوة هذا الدور وأهميته ونجاحه، بغض النظر عن التفاصيل وعن مدى الرضاعن كل عامل من عوامله واختلافه من منطقة الى أخرى. فعلى سبيل المثال: ظهرت حالة التضامن الواسعة مع ضحايا الزلزال في المناطق الأكثر تضرراً من طرف نظرائهم

² World Disasters Report : Focus on culture and risk, <u>The International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies</u>, 2014.

³ د. عدنان ياسين مصطفى، رأس المال الاجتماعي: الوجه الآخر للصمود المجتمعي مقاربات نظرية وخيارات تنموية مركز البيان للدراسات والتخطيط، 2018: ص8.

في المناطق الأقل تضرراً أو حتى من الجالية السورية في العالم، وتُرجمت إلى مساندة مالية كبيرة وأدوار للمتطوعين في عمليات الإنقاذ والإخلاء وأعمال البر والمعروف، وتشكلت مجتمعات محلية جديدة على شبكة الإنترنت بصورة افتراضية، ونُظمت "الفزعات الاهلية"، وقُدمت المساعدات العشائرية.. إلخ، وهو ما أسهم في نجاة الأفراد -أو على الأقل التخفيف عنهم- بفضل هذه المبادرات المجتمعية.

من هنا فإن هذا التقرير يسعى للإجابة على السؤال الرئيس الآتي: ما هي طبيعة حضور القيم والعوامل الثقافية والشبكات الاجتماعية في حالة الكوارث الطبيعية وأدوارها في مرونة المجتمعات الإنسانية؟ وكيف برزت هذه العوامل داخل سوربا؟4

ويتفرع عن هذا السؤال الرئيس مجموعة من الأسئلة الفرعية، لعلّ أبرزها:

- ما هي العوامل المؤثرة في مرونة المجتمعات في مراحل الاستعداد والاستجابة والتعافي في التجارب المختلفة؟ وإلى أي مدى يمكن الارتكاز علها؟
- ما طبيعة الدور الذي تسهم به مجموعة العوامل الثقافية كالتضامن والثقافة والتراث وقيم التطوع .. إلخ من جهة، ومن جهة أخرى الشبكات الاجتماعية التقليدية ك"الأسرة، والصداقات، والجيرة" أو الحديثة ك"تنظيمات المجتمع المدني" في مواجهة الكوارث الطبيعية؟
 - كيف كان حضور العوامل الثقافية في الحالة السورية في مناطق السيطرة المختلفة؟
- ما العلاقة بين أنماط السلطة وأدوارها في مناطق السيطرة وطبيعة التفاعل المجتمعي مع كارثة الزلزال؟
 - الى أى مدى أسهمت الشبكات الاجتماعية في سوريا في تعزيز مرونة المجتمع؟

7

⁴ يركز التقرير على كيفية تفاعل القيم والشبكات داخل سوريا فحسب، فلن يكون هنالك تركيز على التفاعلات التي تمّت من قبل المغتريين السوريين وحتى من شرائح واسعة من الأفراد والشبكات العربية والأجنبية؛ ليس تقليلاً من أهميتها، وإنما لأنها تقع خارج نطاق التقرير.

تتمثل أهمية هذا التقرير التحليلي في أنه يسعى لردم فجوة معرفية في الدراسات العربية عموماً والسورية خصوصاً فيما يتعلق بأبحاث الكوارث من زاوية التفاعل الاجتماعي تحديداً، إلى جانب ارتباطه بالمشهد السوري، لاسيما في مناطق شمال غرب سوريا حيث تضعف أدوار المؤسسات الرسمية؛ مما يتطلب التركيز على القدرات المحلية من زاوية مجتمعية باعتبارها مقدِّماً رئيساً للخدمات في ظل شبه غياب للسلطات الواقعية "الرسمية"، وهو ما يبدو حالة غير قصيرة المدى.

اعتمد التقرير المنهج الوصفي التحليلي الذي يهدف إلى تحليل الظاهرة وفهم سياقاتها وتحديد العوامل المؤثرة فها واستشراف مآلاتها، تمهيداً لوضع توصيات للتعامل معها. وقد استند على نوعين من المصادر:

- المصادر الأولية: من خلال تنفيذ عشر مقابلات نصف مهيكلة "semi- structure" مباشرة أو عبر الاتصال الهاتفي مع فاعلين شاركوا في الاستجابة لكارثة الزلزال في سوريا، وقد رُوعي فها التوزع المناطقي؛ حيث شملت مشاركين في كل من مناطق إدلب وريف حلب الغربي ودرع الفرات "جرابلس والباب واعزاز" وغصن الزيتون "منطقة عفرين وريفها"، بوصفها الأكثر تضرراً من كارثة الزلزال، وذلك للإحاطة بالموقف بصورة شاملة. وأُجريت المقابلات في شهر آب من عام 2023.
- المصادر الثانوية: تشمل مختلف الدراسات والمقالات والتقارير الصحفية العربية منها والأجنبية.

⁵ يشمل شمال غرب سوريا منطقتين: إدلب وريف حلب الغربي "مناطق سيطرة هيئة تحرير الشام "هتش"، وعفرين وإعزاز والباب "مناطق النفوذ التركي"، وتتميز هاتان المنطقتان بوجود نسبة مرتفعة من النازحين والمهجرين يقارب عددهم نصف عدد المقيمين في المنطقة.

يُنظر: التركيبة السكانية في شمال غرب سوريا /تموز 2023، منسقو الاستجابة الإنسانية، منصة فيس بوك، 2023/7/3 شوهد في: 2023/9/18، وإحصاء جديد لسكان الشمال السوري.. كم يبلغ عددهم؟ السورية نت، 2022/12/12 شوهد في: 2023/9/18.

ينقسم هذا التقرير ثلاث أقسام رئيسة؛ فأما القسم الأول منه فيركّز على الإطار المفاهيمي المرتبط بالكوارث الطبيعية والاستجابة لها، ودور المرونة المجتمعية وآثارها وفعاليتها في درء المخاطر والتعافي. وأما القسم الثاني فيبحث في حضور العوامل الثقافية في كارثة الزلزال في سوريا وما بعده ودورها في مرونة المجتمع. في حين يستعرض القسم الثالث من التقرير حضور الشبكات الاجتماعية بنوعها التقليدي والحديث، وكيفية حضورها وتعاملها مع الكارثة.

المطلب الأول: الكوارث الطبيعية وجهود الاستجابة؛ إطلالة مفاهيمية:

تُعد الكوارث الطبيعة من أخطر المظاهر التي تهدد البشرية قاطبة؛ إذ تؤدي لآثار تدميرية خطيرة على مختلف الصعد -بشرياً، واقتصادياً، وسياسياً.. إلخ- ولأنها حالة مستمرة فيُفترض الاستعداد للتعامل معها ومواجهة آثارها. وترتبط هذه المواجهة وفعاليتها أساساً بالوعي حول مختلف الجوانب المرتبطة بها، وهو ما مثّل إحدى التحديات الرئيسة لفترة طويلة؛ ولذا فإن الجهود الإنسانية المختلفة انصبّت على تحليل الكوارث وفهمها، وجهود الاستعداد والتعامل معها والتعافي منها، وفق منهجيات وخطط واجراءات متكاملة.

أولاً: الكوارث والمرونة والمجتمع؛ مفاتيح رئيسة:

ص 275.

تُعرف الكارثة بشكل عام على أنها: حدثٌ غير متوقع⁶، وتنقسم إلى نوعين رئيسَين تبعاً لمصدرها: فتكون طبيعية (مناخية، زلزالية، أو ناتجة عن سبب طبيعي آخر)، أو بشرية "إنسانية" أو وتعرّفها الأمم المتحدة بأنها: "اضطراب خطير في سير الحياة في جماعة أو مجتمع على أي نطاق بسبب أحداث خطيرة تتفاعل مع ظروف التعرض للأخطار والضعف والقدرة، بما يؤدي إلى واحدة أو أكثر من الخسائر والآثار التالية: الخسائر والآثار البشرية والمادية والبيئية "8، وتأخذ هذه الكوارث أشكالاً متعددة (الجدول رقم 1).

7 يصبح التمييز بين المصطلحات مهماً من الناحية القانونية؛ إذ إن إطلاق وصف كارثة أو أزمة على الحالات التي تنطوي على نزاع مسلح كثيراً ما تهدف لمنع إعمال قواعد القانون الدولي، كالقانون الدولي الإنساني الذي يسري في حالات النزاعات المسلحة.

⁶ يُنظر: هيثم سيد عبد الحليم خضر، متطلبات ممارسة الدور الوقائي بمؤسسات مواجهة الأزمات والكوارث المحلي من منظور تنظيم المجتمع، مجلة الدراسات في الخدمة الاجتماعية والعلوم الإنسانية، العدد 49، المجلد 1، 2020

⁸ تقرير فريق الخبراء العامل الحكومي الدولي المفتوح العضوية المعني بالمؤشرات والمصطلحات المتعلقة بالحد من مخاطر الكوارث، الأمم المتحدة، الجمعية العامة، الدورة 71، وثيقة رمز: 471/644، 2016/12/1، ص 15.

النوع الرئيسي	تعريف	تصنيف الكارثة
الزلازل - البراكين	أحداث من الأرض	الجيوفيزيائية
العواصف -الحرائق	الأحداث التي تسببها عمليات الغلاف الجوي	الأرصاد الجوية
الهائلة -الجفاف	والتقلبات المناخية	والمناخ
الفيضانات	الأحداث الناجمة عن الانحرافات في دورة المياه	الهيدرولوجية
	العادية أو فيضان المسطحات المائية	
الوباء	كارثة ناتجة عن تعرض الكائنات الحية	البيولوجية
	للجراثيم والمواد السامة	

جدول, قم 1 تصنيف الكوارث الطبيعية⁹

تبعاً لهذه المخاطر تولدت الحاجة لأدوات ومناهج جديدة تقوّى من الإدارات المحلية وقدرة المواطنين المحليين؛ من أجل توفير حماية أفضل للأصول البشرية والاقتصادية والطبيعية 10، ومع تطور الاستجابة للكوارث تطورت تدريجياً مجموعة من المفاهيم التي تشير إلى كيفية التعاطي معها.

في مقدمتها برز مفهوم "إدارة الكوارث" الذي يعنى: "وضع تدابير وقواعد تنظيم عملية الاستعداد للكوارث والاستجابة في حالة وقوعها والتعافي من آثارها"11. وبما أن هذه المصطلح يركز عادة على المؤسسات الرسمية ممثلة بالدولة وأجهزتها فقد ظهر مصطلح آخر يؤكد الإدارة المجتمعية لمخاطر الكوارث التي تُعرف بأنها: "تعزيز إشراك المجتمعات المحلية

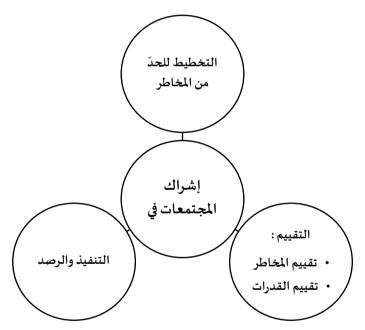
⁹ يُنظر:

Regina Below, Angelika Wirtz, Munich RE. Disaster Category Classification and peril Terminology for Operational Purposes. Centre for Research on the Epidemiology of Disasters (CRED) and Munich Reinsurance Company (Munich RE), October 2009, p.18.

¹⁰ القدرة على التكيف والصمود، برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية2012-2023، الموقع الرسمي، شوهد ۇ: 1/2023.

¹¹ تقرير فريق الخبراء العامل الحكومي الدولي المفتوح العضوية المعنى بالمؤشرات والمصطلحات المتعلقة بالحد من مخاطر الكوارث، الأمم المتحدة، الجمعية العامة، الدورة 71، وثيقة رمز: A71/644، 2016/12/1: ص 16.

المتضررة في إدارة مخاطر الكوارث على الصعيد المحلي" (الشكل رقم 1)، وهو ما أصبح نهجاً رئيساً لتعزيز مرونة المجتمع التي يُقصد بها: "قدرة النظام أو المجتمع المعرض للمخاطر على مقاومة آثارها واستيعابها وتلبية مقتضياتها والتكيف معها والتعافي منها في الوقت المناسب وبطريقة فعّالة، بما في ذلك الحفاظ على هياكله ووظائفه الأساسية من خلال إدارة المخاطر" أ. من جانب آخر يشير مصطلح المرونة إلى العملية التي تعكس قدرة الحكومات المحلية وشركاء التنمية الآخرين وفي مقدمتهم القوى الفاعلة في المجتمع المحلي على مقاومة التحديات الناجمة عن الكوارث، واستيعاب الصدمات، والتكيَّف، والتعافي وإعادة البناء بنحو أفضل 4.



شكل رقم 1 منهج إشراك المجتمعات المحلية لتعزيز المرونة

12 المرجع السابق.

^{13 &}lt;u>قيادة محلية من أجل تأثير عال</u>ي، استراتيجية الشبكة العالمية لمنظمات المجتمع المدني للحد من مخاطر الكوارث (GNDR) للفترة 2020-2025: ص 13.

¹⁴ د. عدنان ياسين مصطفى، رأس المال الاجتماعي: الوجه الآخر للصمود المجتمعي مقاربات نظرية وخيارات تنموية، مركز البيان للدراسات والتخطيط، 2018.

نظراً لتزايد الاهتمام الدولي في قضية إشراك المجتمعات المحلية في مواجهة آثار الكوارث والتعافي منها كان واضحاً انعكاس ذلك على مخرجات المؤتمرات والمنتديات الدولية التي كان من أبرز مخرجاتها: تعزيز الصمود، وبناء القدرات المحلية في مواجهة الكوارث من خلال مرونة المجتمعات نفسها 15.

ثانياً: نظرة بانورامية على التجارب الدولية؛ الاعتماد على المجتمع عاملٌ مشتركٌ 16:

تمثل الكوارث والمخاطر الطبيعية تحدياً متزايداً على نطاق دولي وفق ما باتت تعترف به الأسرة الدولية، وعلى الرغم من أهمية التعاون والتضامن الدولي في مواجهة الكوارث يبقى للسياسات والإجراءات على مستوى الدولة الأثر الأكبر في الاستجابة والوقاية والتعافي، وفي هذا الصدد كانت أكثر الدول تعايشاً مع الكوارث الطبيعة معنية باتخاذ تدابير مستمرة

¹⁵ برز ذلك في أهم أربع استراتيجيات تم إقرارها من خلال أربع مؤتمرات ومنتديات دولية، وهي: استراتيجية يوكوهاما عام 1994 الذي ركز على إشراك أصحاب عام 1994 الذي ركز على إشراك أصحاب المصلحة من مختلف القطاعات في مواجهة الكوارث، وإعلان سينداي عام 2015 الذي أبرز أهمية العوامل المجتمعية والمرونة، وأخيراً إعلان إندونيسيا 2022 الذي ركز على الانتقال من المخاطر إلى القدرة على الصمود.

يُنظر: تقرير المؤتمر العالمي المعني بالحد من الكوارث كوبي، هيوغو، اليابان، 18-22 كانون الثاني، وثيقة رقم: A/CONF.206/6، الأمم المتحدة، 2005/3/15، ومؤتمر الحد من أخطار الكوارث يتبنى استراتيجية جديدة محورها الإنسان، الأمم المتحدة، 2015/3/18، ومؤتمر الحد من أخطار الكوارث يتبنى استراتيجية جديدة محورها الإنسان، الأمم المتحدة، 2015/3/18، من المخاطر إلى القدرة على الصمود: قمة الأمم المتحدة للكوارث تختتم أعمالها في بالي بدوة لتحسين التدايير الوقائية، الأمم المتحدة، 2023/3/31؛ شوهد في: 2023/3/31.

Yokohama Strategy and Plan of Action for a Safer World Guidelines for Natural Disaster Prevention, Preparedness and Mitigation World Conference on Natural Disaster Reduction Yokohama, Japan, 23-

²⁷ May 1994.

¹⁶ قد يُتساءل عن إيراد هذه التجارب على الرغم من الاختلاف بينها وبين السياق السوري؛ ولكن مختلف المؤتمرات والمنتديات الدولية التي تناولت الاستجابة المجتمعية للكوارث أشارت إلى Process عملية للتعامل مع أية كارثة طبيعية. فنحن هنا أمام قواعد عامة وإجراءات، بغض النظر عن مضمونها الذي ربما يختلف بحسب نوعية الكارثة. فمثلاً: حينما نتحدث عن تضامن الشبكات العائلية أو منظمات المجتمع المدني فهنا نتحدث عن إجراء عام تختلف مظاهره بين كارثة وأخرى؛ فقد يكون التضامن بهدف الإيواء المؤقت وإصلاح الأراضي في حالة الفيضانات، بينما في حالة الزلازل قد يكون التضامن عبر تقديم المعلومات والمساهمة في عمليات الإنقاذ؛ ولكن التضامن في كلا الحالتين واحد وهو تضامن العائلة والشبكات.

لتحسين مرونة المجتمعات المحلية للصمود، فباتت تلحظ أهمية البُعد المجتمعي والعلاقة بين مكونات رأس المال الاجتماعي وإدارة الكوارث في مراحلها الثلاث: الاستعداد والاستجابة والتعافي 17.

في أستراليا¹⁸: تركز استراتيجيتها على ثلاثة جوانب بالتوازي، وهي: تحسين وسائل البقاء والتعافي، وتطوير أفكار أكثر ذكاء حول كيفية البقاء والتعافي، وتشجيع مشاركة أكبر للمجتمع. وهو ما أنتج دعوات للتركيز على ثلاثة أنماط من رأس المال، هي: (المادي والإجرائي والاجتماعي)؛ إذ يرتبط الجانب الاجتماعي منه بجانبين يتم العمل عليهما وهما: التماسك الاجتماعي والتحفيز ¹⁹.

17 17 ليس في الأدبيات الخاصة بعلم الاجتماع تعريف موحد متفق عليه لرأس المال الاجتماعي؛ فاستعراض تعريف رأس المال الاجتماعي يقدم طيفاً واسعاً متنوعاً ومتغايراً من التعريفات المختلفة، وينبع هذا التنوع في التعاريف المقدمة من اختلاف السياق الذي يتم من خلاله التطرق لهذا المفهوم، فضلاً عن تعقّد تصوره وتفعيله، ومن أشهر التعريفات ما قدّمه البنك الدولي بأن رأس المال الاجتماعي هو: "المؤسسات والعلاقات والمعايير التي تشكل نوعية وكمية التفاعلات الاجتماعية في المجتمع"، وأن رأس المال الاجتماعي: "هو المادة اللاصقة التي تجمع المجتمعات معاً والتي بدونها لا يمكن أن يكون هناك نمو اقتصادي أو رفاهية بشرية".

وقد توجهت بعض الدراسات عبر المنهج الكمي لرصد العلاقة بين رأس المال الاجتماعي والكوارث، منها نتائج دراسة توصلت للعلاقة بين كل من: الروابط الاجتماعية للناجين والمواطنين، ودور المنظمات غير الحكومية الحاسم في المساعدة تأمين الضروريات مثل الغذاء والمأوى والمياه والتعليم، وأثر الثقة بين أعضاء المنظمات المجتمعية جنباً إلى جنب مع شبكات المجتمع الرسمية في إعادة تفعيل الحياة "الإنعاش".

ئنظر:

Daniel P. Aldrich .Sothea Oum ,Yasuyuki Sawada Editors ,Resilience and Recovery in Asian Disasters Community Ties, Market Mechanisms, and Governance, Norio Okada, School of Policy Studies, Kwansai Gakuin University, Sanda, Hyogo, Japan, 2015.p.29 Christiaan grootaert, social capital: the missing link, World Bank, April 1998, Working paper no. 3.

18 تشمل أهم الكوارث الطبيعية التي تتعرض لها أستراليا الفيضانات والحرائق.

19 Alastair McAslan, <u>COMMUNITY RESILIENCE Understanding the Concept and its Application</u>, Director of the Torrens Resilience Institute, Adelaide, Torrens Resilience Institute, Australia 2 March 2011.

من هذا المنطلق ركزت التجربة الأسترالية على إشراك جميع القوى المجتمعية إلى جانب المؤسسات العامة في الاستجابة والتعافي من الكوارث عبر العمل الوثيق والتعاوني في التعافي واسترداد عافية المجتمع، حيث يتم التركيز على جهود مجموعات "الإنعاش" المحلي، التي تشمل أفراد المجتمع المحلي ومقدِّمي الخدمات والمنظمات المجتمعية، وذلك ضمن استراتيجية وطنية لمواجهة الكوارث تقرّ بالحاجة لذلك التعاون في سبيل تعزيز قدرات أستراليا في الاستعداد والاستجابة والتعافي من الكوارث، مع اعتماد منهجية التخطيط المحلي القائم على المرونة 20.

في إندونيسيا ¹²: اهتمت الدولة بإطلاق برامج للحماية من أثار الكوارث الطبيعية، وركزت على التعليم؛ فكانت المدرسة إحدى المؤسسات الرئيسة التي أسهمت في نشر الوعي لدى الطلاب ومن خلفهم المجتمع الإندونيسي عبر برامج تطلقها الوكالة الوطنية للحماية من الكوارث الطبيعية، وباتت هذه الأنشطة مدمجة في العملية التعليمية ²². كذلك ركّزت منذ كارثة الطبيعية، وباتت هذه الأنشطة مدمجة في المحيط الهندي على التعاون والاستفادة من التجارب الأخرى، وفي مقدمة هذه الخطوات كان التعاون مع اليابان لتأسيس "لجنة الحدّ من الكوارث" التي أسهمت في إطلاق عملية تطوير لنظام اتصالات المعلومات في إدارة الكوارث الإندونيسية، وصياغة "خطة العمل الوطنية للحدّ من الكوارث" ركّزت على الدور الإيجابي الذي يجب أن يلعبه الصليب الأحمر والجيش والسكان والمنظمات غير الحكومية، وإطلاق سلسلة من البرامج التدريبية حول الإجلاء والإخلاء ومحاكات الكوارث في المناطق المختلفة ²³.

^{20 &}lt;u>AUSTRALIAN DISASTER RESILIENCE HANDBOOK COLLECTION: Community Recovery,</u> Handbook 2, Commonwealth of Australia 2018 third edition, pp.5.10.

²¹ تشمل أهم الكوارث الطبيعية التي تتعرض لها إندونيسيا الزلازل والفيضانات.

²² محمد عبد الجبار الزبن، <u>دور الزكاة في مواجهة الكوارث والأزمات وأثر ذلك في الحد من آثارها</u>، بحث مقدم في مؤتمر تفعيل الدور الحضاري لفريضة الزكاة في واقع المجتمعات المعاصرة، 15 الى 17 أكتوبر عام 2019: ص 8. 23 <u>Building the Resilience of Indonesia and its Communities to Disasters for the Next Generation</u>, The Joint Committee of Indonesia and Japan on Disaster Reduction, July 2006, p.2 and beyond.

طريق الحماية الاجتماعية التكيفية (ASP)، التي تهدف إلى الجمع بين الحماية الاجتماعية والتكيف مع تغير المناخ وقطاعات إدارة مخاطر الكوارث²⁴.

في السويد25: يعتمد نظام إدارة الأزمات على ثلاثة مبادئ، هي: مبدأ المسؤولية الذي يعني أن الجهات المسؤولة عن تقديم الأعمال والخدمات في الظروف الطبيعية هي المسؤولة عن العمل والإنقاذ في حالة الكوارث، والمبدأ الثاني هو مبدأ المساواة وبعني أن المؤسسات المختلفة يجب أن تحافظ قدر الإمكان على سبر العمل والخدمات في الحالة الطارئة كما هو الحال في الحالات الطبيعية، والمبدأ الثالث مبدأ القرب، أي التعامل مع الكارثة من قبل المؤسسات والقوى المحلية أولاً، وفي حال كانت تحتاج المساعدة فتُدار على مستوى المقاطعة ثم المستوى الأكبر وهو المستوى الوطني؛ وتشكّل هذه المبادئ حجر الزاوية في التأهب للأزمات 26. في الوقت نفسه تعتمد السويد على تفعيل قوى المجتمع غير الرسمية على ثلاث جهات رئيسة، هي: القطاع الخاص، ومتطوعو الإنقاذ، والجمعيات غير الربحية بما فها الجمعيات الرباضية والهيئات الدينية. وتتولى البلديات ومجالس إدارة المقاطعات وفقاً للقانون العمل على التنسيق بين الفاعلين المعنيين على المستويين المحلى والإقليمي، وهذا يشمل من بين أمور أخرى إشراك الممثلين الذين يمكن الاستفادة منهم أثناء الأزمات في المرحلة التحضيرية أو قبل حدوث الأزمة، وكذلك أثناء الأزمة نفسها وبعدها. فعلى سبيل المثال: تم تشكيل منظمة الدفاع التطوعي (FFO) من 18 جمعية تطوعية، وهي جمعيات يُنشئها وبديرها الأعضاء، وبتم تنظيم مهامها من قبل القوات المسلحة السوبدية وهيئة حماية المجتمع والاستعداد، والغرض منها هو أن تكون مورداً لدعم قدرة المجتمع على التأهب للأزمات أثناء الحوادث والأزمات وبعدها. وهذه المنظمة بدورها جزءٌ من مجموعة الموارد

24 Indonesia to build resilience to climate shocks with Adaptive Social Protection, International Labour

Organization (ILO), Jakarta, Indonesia 15 June 2023.

²⁵ تشمل أهم الكوارث الطبيعية التي تتعرض لها السويد الفيضانات والانهيارات الأرضية. 26 Fredrik Bynander and Per Becker. Chapter 4 The System for Crisis Management in Sweden: Collaborative, Conformist, Contradictory, in "Handbook of Disaster Risk Reduction & Management" edited by Christian N Madu and Chu-Hua Kuei. World Scientific, 2017, pp. 69-95.

التطوعية (FRG) التي تتولى التدريب والتأهيل.. إلخ، وتم تشكيلها عام 2004 لتكون رديفاً للبلديات أثناء الكوارث، ويتم استدعاؤها بقرار إدارة البلدية للمساعدة في أعمال نشر المعلومات، والإخلاء، والدعم الإنساني للضحايا²⁷.

بالانتقال إلى التجربة اليابانية في إدارة الكوارث والزلازل تحديداً بوصفها إحدى أهم التجارب؛ فهي تركز جهودها الرسمية والمجتمعية على الاستعداد لمختلف الكوارث كالزلازل وتسونامي والأعاصير وغيرها 28، وهو ما جعلها إحدى أفضل الدول في الاستعداد للكوارث والوقاية منها؛ إذ ركزت السياسات العامة فها على عمليات التوعية والتثقيف ابتداءً من المدراس الابتدائية وصولاً للجامعات، بهدف تمكين الأهالي من حماية أنفسهم من المخاطر. كذلك يتم استهداف جمع الأسر والأهالي بطرق مختلفة، وأصبحت شعارات الوقاية من الكوارث تراثاً ثقافياً مجتمعياً ومتناقلاً عبر السنين، كشعار "تسونامي تندينكو"، وتعني "كل واحد على حدة"، لتشجيع الناس على الركض إلى مكان مرتفع بمفردهم بسرعة 29. وقد طوّرت اليابان -خاصة بعد عام 2015 - هيكلاً رباعياً ضمن استراتيجية المساعدة في مواجهة الكوارث تشمل المساعدة داخل الشبكة الاجتماعية أي الأصدقاء والأقرباء والأسرة ويُشار إليها بمصطلح "gojo"، وأخيراً المساعدة المتبادلة الإنسانية أو الخيرية مع الغرباء واصطلع عليها اسم "gojo"، وقد أصبح التركيز في الهيكل وفي السياسات العامة على النهج "التعاوني المشترك" بين الأفراد والأسر والشبكات الاجتماعية والقطاع الخاص والمؤسسات 30، بدلاً بين الأفراد والأسر والشبكات الاجتماعية والقطاع الخاص والمؤسسات 30، بدلاً

27lbid.

²⁸ Eiji Kimura, <u>READY FOR ANYTHING: DISASTER PREPAREDNESS IN JAPAN</u>, PROLOGIS BLOG, 14/2/2023, visit date: 16/9/2023.

^{29 &}lt;u>Disaster Education in Japan: Preparing for Natural Disasters to Protect Kids' Lives</u>, Ministry of Foreign Affairs of Japan.

³⁰ قال رئيس وزراء اليابان "شينزو آبي" أثناء خطابه أمام المؤتمر العالمي الثالث للأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث في عام 2015 في سينداي: "إن اليابان دولة معرضة للكوارث، وقد عملت بجد على الحد من مخاطر الكوارث لفترة طويلة؛ لقد شهدت اليابان العديد من الكوارث الطبيعية، وإدراكاً لهذه الحقيقة فقد أولت حكومة اليابان

من الارتكاز على المساعدة الرسمية تبعاً للتجارب العديدة ككارثة زلزال وتسونامي عام 2011 التي أظهرت أنه من المستحيل للإدارة العامة أن تقدم المساعدة لجميع الضحايا، لاسيما إذا أخذنا بالاعتبار الخلل الوظيفي الذي يصيب المؤسسات في هذه الحالة³¹. بناءً على هذه الرؤية يتم اتخاذ العديد من التدابير التي تسعى للتركيز على الصمود والدور المجتمعي. فعلى سبيل المثال: يحدد المجلس المركزي لإدارة الكوارث التابع للحكومة المبادئ التوجيهية الأساسية للتدريبات ويحدد "خطة تدريبات الحد من الكوارث"، كذلك يتم تخصيص إعلان أيام رسمية مثل: "يوم الوقاية من الكوارث"، و"يوم التطوع للحد من الكوارث"؛ إذ يتم تطبيق برامج وأنشطة كاملة خلالها ولمدة أسبوع³².

تبدو التجربة التركية مهمة في هذا السياق³³؛ فعلى الرغم من سعيها لإيجاد بنية قانونية ومؤسساتية للتعامل مع الكوارث، خصوصاً الزلازل³⁴؛ إلا أن فجوات وتحديات عديدة

والدعم العام".

Ganesh Kumar Jimee et al, <u>Learning from Japan for Possible Improvement in Existing Disaster Risk</u>

Management System of Nepal, Vol. 8, No. 2, 2019.

³¹ Kaori Kitagawa, <u>Disaster preparedness in Japan: the hybrid politics of 'kyojo [mutual aid]</u>, CORE, 1 January 2016, PP7-10.

³² Ganesh Kumar Jimee et al, <u>Learning from Japan for Possible Improvement in Existing Disaster</u>
<u>Risk Management System of Nepal</u>, op. cit.

³³ من الناحية الإحصائية تحدث كارثة واسعة النطاق في تركيا كل سبع إلى ثماني سنين، وتُعد الزلازل والانهيارات الأرضية والفيضانات والانهيارات الثلجية من الكوارث الطبيعية الرئيسة، إلا أن الزلازل تُعد المصدر الأكبر للمخاطر تبعاً لتموضع تركيا على صفيحة جيولوجية أوراسية نشطة للغاية؛ حيث إنها تسببت بـ97% من الوفيات والإصابات الناجمة عن مجمل الكوارث الطبيعية، ورغم ذلك تعاني تركيا تقليدياً من مشكلات تنظيمية ومؤسساتية في إدارة الكوارث.

Mehmet Emin Baris, Effectiveness of Turkish Disaster Management System and Recommendations, Biotechnology & Biotechnological Equipment, 23:3, 1391-1398, DOI, 15 Apr 2014,p.1391.

³⁴ تم إصدار 7 قوانين جديدة و 32 مرسوماً حتى عام 2014 لتحسين الإدارة الوطنية للكوارث، وتم بذل جهود حظيت بالإشادة، خاصة في إسطنبول التي اعتُبرت في عام 2013 من البنك الدولي في وضع جيد من الاستعداد. كذلك تمت مراجعة قانون زلازل البناء التركي في عام 2018 ودخل القانون الجديد حيز التنفيذ في عام 2019. يُنظر:

استمرت على مستوى البلاد. منها: فجوة التشاركية مع أصحاب المصلحة كالإدارة المحلية والمنظمات غير الحكومية، وضعف منهجية تقسيم الأدوار وتوزيع المسؤوليات. كذلك فرغم تطبيق برامج تثقيفية مهمة فإنها كانت مركزة في المدارس بشكل رئيس وتركز على "ماذا وكيف"، أي: التصرفات الصحيحة؛ لكنها لم تكن فعالة في طريقة إشراك السكان في الاستجابة 35.

ثالثاً: الارتكازعلى العوامل غير المادية والشبكات الاجتماعية في الاستجابة للكوارث؛ المحتمعات مصدّات أولية:

أصبحت القضايا المرتبطة بالمجتمع ذات أهمية كبرى في مواجهة الكوارث، سواءٌ من خلال الوقاية منها، أو التخفيف من آثارها السلبية، أو التعافي من آثارها. ولذا أصبحت طريقة تنظيم المجتمع -خاصة المجتمعات المحلية- تلعب دوراً فعالاً في التعامل مع الكوارث؛ وذلك عبر استثمار تنظيمات المجتمع والجهود والطاقات للأفراد والتنظيمات بما يشكّل معاً ما بات يُعرف بالهياكل الأساسية غير المادية التي تعكس القدرة المحلية على التحمل أو مقاومة المجتمع للكوارث. الأمر الذي يرتبط بدور رأس المال الاجتماعي ومكوناته الرئيسة في الأزمات كالثقة الاجتماعية، والتكافل الاجتماعي، والقيم، والتطوع، والشبكات.. إلخ. فقد أظهرت المجتمعات ذات شبكة العلاقات القوية استجابة فعالة، وأظهرت الروابط الاجتماعية والشبكة الاجتماعية والقيم المشتركة والمعاملة بالمثل عوامل رئيسة في التخلص من الآثار السلبية للكوارث، وأسهمت في توسع خدمات الدعم المختلفة كمشاركة المعلومات ذات

Preparing for the Big One: Learning from Disaster in Turkey, The World Bank, October 7, 2013; <u>Türkiye:</u> <u>Building resilience against earthquake</u>, "NDRR" UN agency for the coordination of disaster risk reduction, 28 April 2022

³⁵Mehmet Emin Baris, Op.Cit. pp. 1393-1397.

الصلة والموارد المنقذة للحياة في فترة حرجة من قبل الأفراد والجماعات، وأفراد الأسرة، والأقارب، والأصدقاء³⁶.

في سوريا: إلى جانب معاناة الشعب الممتدة منذ 12 عاماً نتيجة الحرب التي شنّها نظام الأسد على السوريين، وجعلت أكثر من 90% من السوريين تحت خط الفقر⁷⁵، وشردّت ما يقارب نصفهم، إلى جانب الأرقام المرعبة على مستوى الخسائر البشرية والاقتصادية، وكذلك غياب مؤسسات الدولة التي بدلاً من أن تكون عوناً للسوريين كانت عبئاً عليهم في ظل سيطرة نظام الأسد عليها واستخدامها أداة لمعاقبة الشعب؛ فقد جاءت كارثة الزلزال الذي ضرب شمال غرب سوريا وجنوب تركيا في 6 شباط 2023، ليزيد من الأعباء المتراكمة على كاهل السوريين ويزيد أوضاعهم سوءاً، لاسيما وأن المنطقة تعاني أساساً من تراجع على مختلف المستوبات إنسانياً واقتصادياً وأمنياً³⁸.

على الرغم من حجم الكارثة التي نجمت عن الزلزال، والحاجة الماسة للمساعدات بمختلف أنواعها في المناطق التي تأثرت به مباشرة في شمال غرب سوريا؛ فقد عمد نظام الأسد - كعادته- إلى استخدام "سلاح الحرمان" ضد المناطق الخارجة عن سيطرته، في انتهاك صارخ لأيسر المبادئ الإنسانية³⁹، وترافق ذلك مع تواطؤ أممي فاضح في الخضوع لابتزازات الأسد،

36 ئنظ :

J. K. Behera, Role of social capital in disaster risk management: a theoretical perspective in special reference to Odisha, India, International Journal of Environmental Science and Technology, 2023.

³⁷ الصليب الأحمر: 90 بالمئة من السوريين تحت خط الفقر، وكالة الأناضول، 14/6/2023.

³⁸ لإلقاء نظرة عامة على الأوضاع الإنسانية والاقتصادية للسوريين في المنطقة يمكن الاطلاع على إصدارات مركز الحوار السوري -الوحدة المجتمعية؛ ومنها:

كندة حواصلي، بلا أستار.. بلا حماية.. الجانب الخفيّ من حياة النساء في المخيمات، مركز الحوار السوري، 2021/12/31 والأمن المائي: أزمة تهدّد الاستقرار في الشمال السوري، مركز الحوار السوري، مركز الحوار السوري، مركز الحوار السوري، 2023/12/31 وكندة حواصلي وآخرون، المهدم من الداخل... المخدّرات؛ السلاح الخفيّ لتدمير المجتمع السوري، مركز الحوار السوري ومنظمة ميديجلوبال، 2022/10/22.

³⁹ للتوسع يُنظر: <u>تسييس نظام الأسد حادثة الزلزال؛ مكاسب سياسية اقتصادية قد تكسر عزلته</u>، مركز الحوار السورى، 2023/2/19.

وعدم المبادرة إلى توجيه المساعدات إلى السوريين في تلك المناطق، بحجة عدم وجود قواعد قانونية تسمح لهم بالدخول إلى المنطقة خارج معبر باب الهوى الذي توقف لعدة أيام نتيجة تأثر الطرف التركي بالزلزال⁴⁰. كل ذلك جعل المجتمع المحلي ومؤسساته المختلفة محكومة بالمواجهة المنفردة للكارثة 41، وذلك عبر العوامل المجتمعية بشقّها الثقافي أو الشبكات أمام استحقاق غير مألوف؛ وعليه نستعرض طبيعة حضور كل عامل من هذه العوامل على حدة في القسمين التاليين.

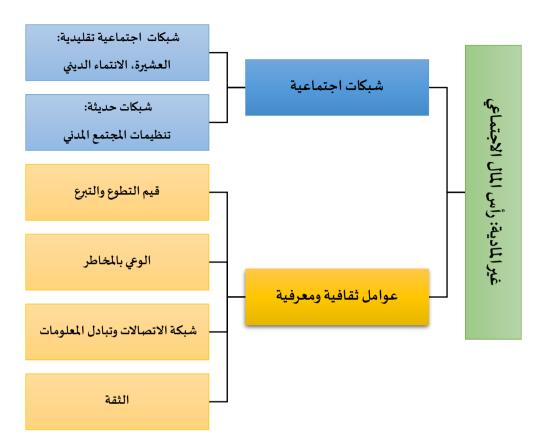


شكل رقم 2 يوضح مضمون المرونة المجتمعية

-

⁴⁰ يُنظر: يعد 8 أيام من الزلزال.. جلسة أممية ودعوة لتصويت فوري على إدخال المساعدات، الجزيرة، 2023/2/13 ورئيس هيئة التفاوض السورية: الأمم المتحدة أدارت ظهرها لكارثة الزلزال وتخاذلت عن نجدة السوريين (فيديو)، الجزيرة، 2023/2/15، شوهد في: 2023/9/13.

^{41 &}lt;u>دعوات لفتح المعابر بين تركيا والشمال السوري: لم تدخل أي مساعدات</u>، المنتدى السوري، 2023/2/8، وبع<u>د 8</u> أيام من الزلزال.. جلسة أممية ودعوة لتصويت فوري على إدخال المساعدات، الجزيرة نت، 2023/2/13، وحسن المصرى، دعوة لفتح تحقيق بشأن تأخر المساعدات عن شمال سوريا عقب الزلزال، عربي 21، 2023/2/15.



شكل رقم 3 يوضح الهياكل غير المادية

المطلب الثاني: مدى حضور العوامل الثقافية في الاستجابة لكارثة الزلزال؛ إمكانية المراهنة على قِيم المجتمع:

بات ينظر على نطاق واسع إلى أن سياسات وممارسات الحد من مخاطر الكوارث في جوهرها ثقافية ومعرفية؛ لأنها تنبثق وتتشكل إلى حد كبير من خلال تفاعل الثقافات السائدة في كل من المجتمع والمستوى التنظيمي والمؤسسي. لذلك يجب أن يقوم أي مسعى يهدف إلى تحسين جهود الحد من مخاطر الكوارث على فهم وتقدير شاملين لهذا التفاعل، والأهم من ذلك الدور المؤثر للثقافة في طريقة استعداد الناس للكوارث والاستجابة لها والتعافي منها⁴².

يمكن تقسيم العوامل الثقافية والمعرفية الى أربع مكونات رئيسة وهي: التطوع والتبرع، الوعي بالمخاطر، الاتصالات وتبادل المعلومات، الثقة⁴³، وهي العوامل التي نستعرض حضورها في حالة الاستجابة إلى الزلزال تباعاً.

أولاً: حضور قيم التطوع والتبرع: حضور استثنائي لقيم متجذرة

ارتبطت حركة التطوع ما قبل الثورة عام 2011 بأنماط محدودة ومشوهة ضمن أطر قسرية لنظام الأسد مثل: يوم "العمل التطوعي" للموظفين، ومع تقيد الحقوق والحريات عموماً ومنها العمل والنشاط المدني التي تعد بوابة رئيسية لتطوع الأفراد كانت ثقافة التطوع بهذا

43 تجدر الإشارة إلى أن هذا التقسيم ليس حدياً، بمعنى أن عوامل عديدة قدر تكون مهمة ومؤثرة وفي سياق المجتمع مثلاً يبرز التراث الثقافي اللامادي في حالة المجتمعات الاسيوبة تحديداً بوصفه مورد ثقافي مؤثر في التعاطي مع الكارثة. للتوسع ينظر على سبيل المثال:

Julie Dekens, The Snake and the River Don't Run Straight: Local Knowledge on Disaster Preparedness in the Eastern Terai of Nepal, International Centre for Integrated Mountain Development (ICIMOD),

Meredith Wilson and Chris Ballard, Safeguarding and Mobilising 7Kathmandu, Nepal, April 200 Intangible Cultural Heritage in the Context of Natural and Human-induced Hazards, UNESCO's

Intangible Cultural Heritage Section, 2017

^{42 &}lt;u>European Disasters in Urban centres: a Culture Expert Network (3C — Cities, Cultures, Catastrophes).</u>

المعنى ضعيفة ومهملة ⁴⁴، مع وجود مجالات مجتمعية لتقديم تبرعات عبر الجمعيات الخيرية أو النشاط المجتمعي التطوعي عبر المنظمات الشعبية والمؤسسات الدينية بشكل رئيسي⁴⁵، وقد سعى نظام الاسد بشكل ممنهج وعبر مختلف الأدوات لقتل ثقافة التطوع وقيمه وإجهاض أي مبادرة للعمل التطوعي المجتمعي المستقل، إما بشكل مباشر أو غير مباشر⁴⁶.

انقلب الأمر بشكل جذري ما بعد انطلاق الثورة السورية وذلك بفعل زوال القبضة الأمنية من جهة وتراجع دور المؤسسات العامة من جهة أخرى بما فتح المجال لتعاظم الدور المجتمعي في سد وتلبية الاحتياجات وهي الحالة التي فتحت آفاق غير مسبوقة للعمل التطوعي في المناطق المختلفة وخاصة خارج مناطق سيطرة نظام الأسد.

مع كارثة الزلزال حضرت هذه القيم بشكل عفوي ومباشر من خلال مساعدة الآخرين مستندة إلى مزيج من الدوافع الدينية والاجتماعية والوطنية والإنسانية التي عززتها وأبرزتها

⁴⁴ لم يمنع ذلك وجود بعض المبادرات التطوعية التي انطلقت من دافع ديني في الغالب مثل: القيام بتدريس القرآن والتعليم الديني والأعمال الدعوية وأوجه الخبر المختلفة التي نشطت في الجوانب الاجتماعية، وهو ما شكل معادلة معقدة رسمت خلال الفترة الممتدة ما بين عام 1963 حتى انطلاق الثورة السورية والتي اتسمت بهوامش ذاتية للجماعات السنية بعيداً عن النشاط السياسي، والتي انتهت مع بداية الثورة وإحكام نظام الأسد سيطرته على الجماعات الدعوية، كذلك الأمر نشطت جمعيات غير مرتبطة بمؤسسة دينية تم إنشاؤها غالبا من أسر ثربة والتي اتسمت بطابع نشاط خيري تقليدي كتوزيع وجبات رمضان ودروس محو الأمية والدعم المالي للتعليم، كذلك نشطت جمعيات دينية مسيحية اعتمدت -كحال الجمعيات الإسلامية- على تبرعات الأثرياء والقطاع الخاص والمغتربين ونشطت في أعمال خيرية ومجتمعية كرعاية الأيتام.

ينظر على سبيل المثال: النظام السوري حتى مجمّع الفتح الإسلامي بالنفوذ، لكن بأي ثمن؟، مركز مالكوم كبر كاربنغي -للشرق الأوسط، 2019/1/2، شوهد في: 2023/9/16، ماربكا بوسما، قطاع المنظمات غير الحكومية في سورية -للشرق الأوسط، INTRAC، حزيران 2012، ص. 7 وما بعدها.

^{45 &}lt;u>الحرب السورية ربطت الشباب بثقافة العمل التطوعي</u>، العرب، 2020/12/13، شوهد في: 2023/7/14.

⁴⁶ على سبيل المثال انتهت تجربة "شباب داريا" إلى السجن والمحاكمة بعد أن قاموا بحملات لتنظيف مدينتهم ومحاربة الرشوة بأساليب مبتكرة، وبلغ الترهل في مؤسسة عربقة كالهلال الأحمر أن بلغ عدد المتطوعين المسجلين في أحد فروعه ما يقارب مائتي شابة وشاب التحق ما لا يزيد عن خمس وعشرين منهم بنشاط إنساني عاجل دعت له المنظمة إثر حربق كبير اندلع سنة 2006 في الغابات مشرّدا الآلاف من السكان.

للتوسع ينظر: هيام جميل، العمل التطوعي في سوريا بين الدعاية والوقائع، 2009/12/23، شوهد في: 2023/7/14.

في مجالات شتى واظهرتها على مستويين فردي وجماعي وفي كل من داخل وخارج الجغرافيا السورية على حد سواء⁴⁷.

وبما أن هذه القيم كانت ذات حضور كبير واستثنائي بغض النظر عن المكان المتأثر بالكارثة أو المتضامن معها، يمكن تحليل هذا الحضور عبر المناطق الثلاث تباعاً.

أ- في شمال غرب سوربا:

اندفعت أعداد كبيرة من السوريين والسوريات من داخل سوريا وخارجها نحو العمل التطوعي والانخراط المجتمعي⁴⁸، وذلك من خلال المساهمة في كل من: عمليات الإنقاذ والاجلاء وانتشال الضحايا بما يملكونه من معدات بسيطة⁴⁹، ودعم جهود الإيواء المؤقت

47 مقابلة أجراها فريق المركز مع إدارة فريق مدنى أسهمت في اعمال الاستجابة في مناطق حلب،2023/8/10.

⁴⁸ تدفقت عدة فرق تطوعية فضلاً عن أفراد عاديين سوريين إلى شمال غرب سوريا بدافع تطوعي ذاتي، وكان لها أدوار متعددة في المساعدة المادية المباشرة، ولكن لن نفصل في تلك الأدوار بإيجابياتها وسلبياتها، لأن تركيزنا -كما ذكرنا في بداية التقرير-على الجهود الداخلية فحسب.

⁴⁹ على سبيل المثال يذكر حسن (33 عاماً)، وهو نازح من ريف حماة، ويقود مجموعة من المتطوعين المدنيين في عمليات البحث عن ناجين تحت أنقاض الأبنية في الجزء الشرقي لجنديرس، مستعينين بالمعاول والأدوات البسيطة والمطارق الحديدية، قال إنه «تطوع» ورفاقه في عمليات الإنقاذ الجارية في جنديرس، بعد مشاهدته مئات المنازل المدمرة فوق رؤوس أصحابها، ولاحظ القدرة المحدودة لفرق الدفاع المدني على تغطية عمليات الإنقاذ؛ "نظراً لكثرة المبانى المتساقطة التي لا تزال عشرات العوائل تحت أنقاضها".

ينظر: فراس كرم، في جنديرس المنكوبة... أحياء مدمرة و«نازحون» تحت الأنقاض، روايات لشهود عن اللحظات الأولى للزلزال... ومتطوعون يبحثون عن ناجبن باستخدام أدوات يدوية، الشرق الأوسط، 2023/2/10؛عبد المجيد المقرح ,عمار ياسر حمو، المنكوبون يفزعون للمنكوبين في شمال غرب سوريا وسط تخاذل المجتمع الدولي، سوريا على طول، 2023/2/10، شوهد في: 2023/7/17، مقابلة أجراها فريق المركز مع أحد المتطوعين ضمن مجموعة أصدقاء في جمع وتوزيع التبرعات النقدية في منطقة حلب، 2023/8/9.

والاستجابة الطارئة الغذائية والصحية والنفسية معاً⁵⁰، كما ساهمت في نقل المتضررين من كارثة الزلزال الى المناطق الأكثر أمناً وصولاً لعمليات دفن الضحايا⁵¹.

يمكن وصف المشهد العام من هذه الزاوية بمثابة خلية نحل -إن صح التعبير- تعمل وتتطوع في شتى المجالات في الداخل والخارج السوري معاً، استمدت هذه الحالة من التفاعل السريع طاقتها الإيجابية من مجموعة شاملة ومتداخلة من القيم والمشاعر 52.

أما التبرع بمعناه المباشر أي التبرعات النقدية والعينية، فقد ارتبطت بشكل كبير بحركة التطوع، إذ نشط المتطوعون في جمع التبرعات العينية والنقدية ومن ثم البحث عن المتضررين وايصال هذه المساعدات إليهم، وقد برز في هذا السياق تركيز الكثير من المغتريين السوريين على متطوعين أفراد لاستلام تبرعاتهم النقدية بدلاً من الحملات المؤسساتية المنظمة؛ ولعل أبرز الأسباب كان ضرورة الاستجابة السريعة واشباع الرغبة بالمساعدة

⁵⁰ على سبيل المثال شكل عمار جابر من ريف حماة، فريقاً تطوعياً من أبناء المخيم الواقع في منطقة الدانا شمال إدلب. ويقول عمار وهو مدير المخيم: عرضت المساعدة للعديد من الأشخاص المتضررين من الزلزال، واستقبلناهم في مخيمنا المتواضع، ولم نكتف بذلك، بل قمنا بتجهيز ثلاث سيارات تحمل خيماً وأغطية ومواد غذائية، وتوجهنا بها إلى مدينة سلقين، بعد العلم بوجود 150 عائلة تجلس في العراء في هذا الجو البارد، بالإضافة للتبرع بالدم من قبل أبناء المخيم في المشافي والمراكز الطبية القريبة.

ينظر: هبة محمد، انتشال أحياء بعد أسبوع من الزلزال... وجامعيون يشكّلون مطبخا متنقلا وفرقا تطوعية، القدس العربي، 2023/2/13، شوهد في: 2023/7/17، مقابلة أجراها فريق المركز مع إدارة فريق مدني أسهمت في اعمال الاستجابة في مناطق حلب، 2023/8/10.

⁵¹ مقابلة أجراها فريق المركز مع إدارة فريق مدني أسهمت في اعمال الاستجابة في مناطق حلب، 2023/8/10. 52 يذكر أحد المتطوعين ما يلي: "لم يكن لدي دافع وظيفي، بل دافع ذاتي ينبع من مجموعة عوامل كالقيم الدينية والأخلاق والعادات المجتمعية في المنطقة واستجابتي كانت فردية فالمنظمة التي أعمل بها كانت في فترة إيقاف للعمل كونها غير اغاثية"، " كان العمل ينبع من ايماني بالتضامن المجتمعي وكذلك كان نشاطي مدفوعاً بتأثير الأصدقاء والأقرباء في خارج سوربا والذين كانوا يرغبون بتقديم المساعدات للمتضررين بسرعة كبيرة".

مقابلة أجراها فريق المركز مع أحد المتطوعين في جمع وتوزيع التبرعات النقدية في منطقة ادلب، 2023/8/8.

المباشرة -من خلال أشخاص موثوقين - بعيداً عن الإجراءات الروتينية التي تسير فيها المؤسسات عادة 53، فضلاً عن إشكالية الثقة التي تفتقدها شريحة واسعة من الأفراد بها54.

ولم تكن عملية التطوع لتحمل هذه المسؤولية أي إيصال التبرعات بالعملية البسيطة، حيث انطلق "حاملوا الأمانات" للبحث عن المتضررين من الزلزال في أماكنهم الجديدة أو في المشافي خاصة في الأيام الأولى⁵⁵، وهي عملية طويلة وشاقة في ظل حالة من الفوضى العارمة التي تخللها وجود ادعاءات غير حقيقة عن حالة تضرر أو عدم تلقى مساعدات⁵⁶.

بدوره حضرت قيم التطوع والمساعدة والتبرع لدى القطاع الخاص وعبر أشكال عديدة حيث ظهرت أنماط من المبادرات الفردية؛ منها: قيام أصحاب شبكات الانترنت في المنطقة رغم الاضرار الاقتصادية ونقص الخدمات بفتح الانترنت مجاناً للأهالي⁵⁷، ومساهمات المتعهدين والشركات الانشائية وصولاً للأفراد بتقديم الآليات الخاصة بالإنشاءات بدون أجور في المراحل الأولى وبأجور تشغيلية في مراحل لاحقة 85، وكان لدافع "النخوة" أيضاً حضور لدى عدد من الافراد الذين يعملون على آليات من خلال الاستجابة لنداءات المساعدة رغم تردد أصحاب الشركات في بعض الحالات خوفاً على الآليات 60، كما قدم البعض تبرعات عينية أو تخلى عن هامش الربح المخصص عند معرفته تخصيص المواد للمساعدات للمتضررين من الزلزال 60.

_

^{2023/8/8.} وتوزيع التبرعات النقدية في منطقة ادلب، 2023/8/8. وتوزيع التبرعات النقدية في منطقة ادلب، 2023/8/8. S4 Kenda Hawasli, I work in Syrian civil society. There were gaps in our performance after the February 6 earthquake, Atlantic Council, Jun 2023.

⁵⁵ المصدر السابق.

⁵⁶ مقابلة أجراها فريق المركز مع اعلامي عامل مع فرق منظمة إنسانية فاعلة في شمال غرب سوريا، 2023/8/7.

^{57 &}lt;u>على وقع الزلزال.. شبكات إنترنت مجانية شمال غربي سوريا</u>، عنب بلدي، 2023/2/26، شوهد في: 2023/7/22.

⁵⁸ مقابلة أجراها فريق المركز مع اعلامي عامل مع فرق منظمة إنسانية فاعلة في شمال غرب سوريا، 2023/8/7.

⁵⁹ مقابلة أجراها فريق المركز مع إدارة فريق مدنى أسهمت في اعمال الاستجابة في مناطق حلب، 2023/8/10.

⁶⁰ مقابلة أجراها فريق المركز مع رئيس مجلس إدارة جمعية تطوعية في منطقة ريف حلب الغربي، 2023/8/12.

فضلاً عما سبق برزت القيم الإسلامية للشعب السوري في التكاتف وتأدية الصدقات والزكاة كعوامل مؤثرة ومحفزة للسوريين لمساندة جهود الإغاثة والايواء للمتضررين، حيث ركز الخطاب الموجه من المؤسسات الدينية على هذه القيم من خلال إصدار فتاوى وبيانات عديدة منها ما صدر عن المجلس الإسلامي السوري⁶¹، أو مؤسسات وعلماء مسلمين في شتى دول العالم بمد يد العون للسوريين وبجواز تعجيل الزكاة⁶²، حيث حفز الخطاب الموجه من العلماء والمستند للقيم والأحكام الشرعية عمليات تقديم التبرعات والمساندة بشتى أنواعها.

أما في داخل القرى والبلدات والمدن السورية المختلفة فقد أطلقت المساجد نداءات استغاثة وتم حث الأهالي على التبرع والمساعدة بشتى الأشكال رغم ضيق ذات اليد في كثير من المناطق التي تعاني أصلاً⁶⁴، وأصبحت خطب الجمع مخصصة للحديث عن التكافل والتعاضد والمساندة مع تنفيذ حملات لجمع التبرعات ⁶⁵.

⁶¹ جاء في بيان المجلس: يدعو المجلس جميع أبناء شعبنا السوري إلى التعاون والتراحم والتعاضد في هذه الظروف القاسية، ويذكّرهم بواجبهم الشرعيّ في بذل كلّ ما يقدرون عليه، فيجب عليهم تقاسمُ الزاد وإن قلّ، والإيثار في الدواء لمن هو أشدّ حاجة، وتأمين المأوى في هذه الظروف الصعبة من البرد وهطول الأمطار وتساقط الثلوج، مذكرين لهم بحديث المصطفى عليه الصلاة والسلام "الراحمون يرحمهم الرحمن، ارحموا من في الأرض يرحمكم من في السماء". ينظر: بيان بشأن الزلزال المدمر الذي ضرب سورية وتركيا والمنطقة، المجلس الإسلامي السوري، 2023/2/6، شوهد في: 2023/7/19.

^{62 &}lt;u>فتاوى تحث المسلمين على إخراج الزكاة لمتضرري الزلزال في سوريا وتركيا (فيديو)،</u> الجزيرة نت، 2023/2/11. 63 محروس رسلان، <u>مؤازرة المسلمين عند الأزمات والكوارث أعلى مظاهر الإيمان</u>، صحيفة الراية، 2023/2/10، شوهد في: 2023/7/19.

^{64 &}quot;في بلدتنا الصغيرة القريبة من الاتارب والتي تعرضت للتهجر القسري سابقا وتتعرض للقصف اليومي ويعاني الأهالي من البطالة وانتشار الفقر تم جمع مبلغ 100 ألف ليرة تركية فضلا عن المساعدات العينة خلال حملة التبرعات في المسجد وهو رقم قياسي قدم من أهالي بشكل سري ابتغاء وجه الله وشعوراً بواجب المساندة".

مقابلة أجراها فريق المركز مع رئيس مجلس إدارة جمعية تطوعية في منطقة ريف حلب الغربي، 2023/8/12.

⁶⁵ ينظر: جنديرس تستغيث: عالقون تحت الأنقاض ينتظرون من ينقذهم، عنب بلدي، 2023/2/7، شوهد في: 2023/7/19.

على الرغم من المظاهر الإيجابية الكثيرة لحضور قيم التطوع إلا أن مظاهر سلبية أيضا كانت حاضرة لعل أبرزها: يرتبط بضعف الخبرة والتنظيم لدى المتطوعين، والذي كان له دور مباشر في عشوائية العمل وتكرار الجهود، فضلاً عن اندفاع البعض للتطوع لتحقيق غايات وأهداف شخصية انتهازية لا تخلو منها أي أزمة.

ب- في مناطق سيطرة نظام الأسد:

الاهليتين في ذلك.

بعد انطلاق الثورة السورية وبحكم التغيرات الاجتماعية العديدة التي فرضت نفسها، نشطت حركة التطوع في مناطق سيطرة نظام الأسد وأصبحت قيم التطوع بمعناه العام أحد المرتكزات الأساسية لشريحة واسعة من الفقراء والفئات المهمشة، وبغض النظر عن سيطرة نظام الأسد على العمل التطوعي والمدني واستخدام الملف الإنساني كبوابة لاستدامة الحرب عبر واجهات رئيسية أبرزها: الهلال الأحمر والأمانة السورية للتنمية 66، فقد لعب التطوع والتبرع بمختلف معانيه دوراً في استمرار الحياة مع الضغوط الاقتصادية والأمنية الهائلة.

مع بداية الكارثة أسهم المتطوعون الافراد كحال مناطق شمال غرب سوريا في عمليات الإنقاذ والاجلاء وتأمين الغذاء والاحتياجات الأساسية للشرائح المتضررة من الزلزال، وكذلك في النشاط الإعلامي ومناصرة عمليات الاستجابة والرقابة على عمليات توزيع المساعدات ونهبها⁶⁷، في الوقت الذي نشطت "سياسياً" شريحة كبيرة نسبياً بعملية المناصرة الإعلامية على كافة الوسائل لرفع العقوبات عن نظام الأسد وتبني روايته عن حجم الكارثة وآثارها⁶⁸.

⁶⁶ على سبيل المثال يكشف تحقيق استقصائي خاص بالجزيرة استغلال النظام السوري للمساعدات الإنسانية خلال سنوات الحرب، استولى عليها بشكل ممنهج، وظفها لخدمة أجندته، ودعم مؤيديه. ودور كلتا المنظمتين

ينظر: فلم سلاح المساعدات، قناة الجزيرة، منصة يويتوب، 2023/3/24، شوهد في: 2023/7/18.

⁶⁷ تنكأ جراح الماضي.. سرقة المساعدات في سوريا تثير جدلا (فيديو)، الخليج الجديد، 2023/2/13.

^{68 &}lt;u>تسيىس نظام الأسد حادثة الزلزال؛ مكاسب سياسية اقتصادية قد تكسر عزلته،</u> تقرير صادر عن وحدة تحليل السياسات في مركز الحوار السورى، 2023/2/19، شوهد في:2023/7/18.

بالتركيز على مظاهر التطوع غير المسيسة فقد واجه المتطوعون العديد من العقبات والتحديات الظاهرة، والتي وصلت لحد سرقة المساعدات التي يشرفون على جمعها، أو تقديمها، او اعتقالهم بشكل مباشر، أو ممارسة مختلف أصناف الإساءة والضغط بحقهم 69، وهي الحالة التي لم تقتصر على السوريين حيث تعرض متطوعون أجانب للتضيق خلال نشاطهم لتقديم المساعدات 70.

كانت السمة العامة للأجهزة الأمنية هي عرقلة تقديم المساعدات عبر رفض إدخال المساعدات الأهلية إلى مراكز الإيواء، وهو ما دفع المتطوعين إلى تقديم رشاوى للمفارز الأمنية المسؤولة عن مركز الإيواء حتى تسمح لهم بالدخول وتقديم المواد الغذائية، ومع محاولة بعض المتطوعين الحصول على تراخيص لمبادراتهم من خلال مديرية الشؤون الاجتماعية والعمل، تفاجأوا بوجوب إجراء معاملة طويلة ومعقدة، والخضوع لدراسة أمنية تطال جميع الأفراد المنخرطين في المبادرة، وأن تكون حساباتهم البنكية مراقبة إلى حين توقّف المبادرة وحصولهم على براءة ذمة من المديرية 71.

إلى جانب التطوع، برز دور التبرعات بشكل مباشر والتي تم تحفيزها بنداءات من المساجد والكنائس لجمع التبرعات من السوريين رغم انخفاض القدرات المادية لهم في ظل انهيار اقتصادى شامل⁷²، كذلك تحركت الهيئات الدينية ممثلة بالهيئة الروحية لطائفة الدروز،

⁶⁹ على سبيل المثال تم اعتقال الشاب "معين علي" أثناء قيامه بتوزيع الإعانات على العوائل المتضررة بعد انتقاده في فيديو مصور إجبار موزي المساعدات على تقديمها لمركز محافظة اللاذقية من أجل توزيعها، كذلك تحدث العديد من الأشخاص عن منع التطوع الفردي والتضييق على المتطوعين.

ما بعد الزلزال.. أي مصير للمساعدات الإنسانية في سوريا؟ وهل تستحوذ عليها أذرع النظام؟، الجزيرة نت، 2023/2/18.

⁷⁰ متطوعة ألمانية تفضح نظام الأسد وتكشف عن سرقة المساعدات، سيريا ستيرم، 2023/2/15، شوهد في: 2023/7/18.

⁷¹ ينظر: قاسم البصري، <u>حلب التي تنظر إلى السقف بخوف</u>، الجمهورية، 2023/2/25، شوهد في: 2023/8/8. 72 <u>رغم ضيق الحال.. مبادرات إغاثية في دمشق لغوث المتضررين من الزلزال المدمر</u>، الجزيرة نت، 2023/2/15، شوهد في: 2023/7/20. شوهد في: 2023/7/20.

ودار الطائفة والكنائس والجامع الكبير لتنظيم حملات الإغاثة بالتعاون مع المجتمع المحلي والمغتربين في الولايات المتحدة الأميركية⁷³، كما برز دور التبرعات الأهلية كما حصل في درعا وخارجها والتي اشتملت على جمع تبرعات مالية ضخمة، حيث أرسل قسم كبير منها إلى مناطق شمال غرب سوريا في إطار من السرية وبدافع من أن تلك المناطق تأثرت بشكل أكبر من المناطق الخاضعة لسيطرة نظام الأسد⁷⁴.

ج- في مناطق شمال شرق سوريا:

تعد مناطق شمال شرق سوريا منطقة ذات بينة عشائرية من الناحية الاجتماعية بشكل عام، وهو ما ارتبط باحترام مجموعة من القيم المجتمعية الاصيلة المرتبط بالعادات والتقاليد، مثل: قيم الفزعة وإغاثة الملهوف، وهو الأمر الذي انعكس على التطوع لمساعدة الآخرين في شتى المجالات بوصفه فضيلة أخلاقية، وكحال باقي المناطق التي أصبحت خارج سيطرة نظام الأسد بعد الثورة السورية فقد نشط المجتمع المحلي في مجالات عديدة، وتشكلت الكثير من الفرق المجتمعية التي عملت على تعزيز قيم التطوع وتنميتها، وتقديم الخدمات في مجالات متنوعة: مثل الرعاية الصحية، والتعليم، والإغاثة، والتنمية المجتمعية، على الرغم من التحديات.

مع حصول كارثة الزلزال بدأت قيم التطوع في الظهور كدافع للأفراد والنشطاء لمساندة المناطق المنكوبة رغم وجود انقسام جغرافي بفعل خطوط النزاع المرسخة سابقاً، ووجود مجموعة واسعة من التحديات التي أفرزها الانقسام المجتمعي، وقد انطلقت جهود وعمليات واسعة لجمع التبرعات وتنظيمها سواء أكانت عينية أم مادية وتم الإعلان عن حملات

⁷³ ليث أبي نادر، مبادرات أهالي السويداء لمساندة منكوبي الزلزال: نقوط عروس وحصالات أطفال وبيع شعر، العربي الجديد، 2023/2/13، شوهد في: 2023/7/20.

⁷⁴ أيمن أبو نقطة، <u>فزعات حوران تجمع أكثر من ملياري لبرة لمتضرري الزلزال في الشمال السوري</u>، تلفزيون سوريا، 2023/2/19.

⁷⁵ اوميد عبدو، <u>التحديات التي تواجه المنظّمات المدنيّة في شمال وشرق سوريا</u>، مركز آسو للاستشارات والدراسات الاستراتيجية، 2020.

ومبادرات تطوعية عديدة، كان من أبرزها حملة "الفزعة الرقاوية" و" فزعة الفرات" وتم إرسال الأموال من خلال الحوالات وإرسال القوافل مع متطوعين لنقلها وتسليمها في المناطق المنكوبة رغم التحديات والمخاطر السياسية العديدة⁷⁶، إلى جانب الحملات الكبرى نشطت مجموعات كبيرة من الأفراد في عمليات جمع التبرعات وإرسالها بعيداً عن أي إشراف وتدخل رسمي⁷⁷. كل ذلك ترافق بسعي "قسد" لتسييس العملية ومحاولة تحقيق مكاسب سياسية ودعائية⁷⁸.

ثانياً: مدى الوعي المسبق بخطر الكوارث الطبيعية وتأثيرها: الاستفادة من ذاكرة الألم

تعد معرفة السكان بالكوارث الطبيعية ومنها الزلازل عامل رئيسي وهام في مدى قدرتهم على مواجهة المخاطر بوصفها محفزاً للاستعداد وعاملاً مخففاً للأضرار بشتى أنواعها⁷⁹، وهي المعرفة التي تتولى عادة السلطات الحكومية بشكل أساسي والمنظمات غير الحكومية بشكل مساند مهمة نشرها وتدرب الجمهور علها⁸⁰.

^{77 &}quot;كنا نتلقى تبرعات من الخارج السوري لكن النسبة الأكبر كانت من شرق الفرات وخاصة من منطقة منبج والتي تحرك فيها افراد كثر أرسلوا الأموال عبر الحوالات بهدف تحقيق سرعة الاستجابة وشجع الافراد بعضهم البعض على ذلك"

مقابلة أجراها فريق المركز مع أحد المتطوعين ضمن مجموعة أصدقاء في جمع وتوزيع التبرعات النقدية في منطقة حلب، 2023/8/9.

⁷⁸ ينظر: <u>تسيس "قسد" ملف المساعدات إلى شمال غربي سوريا؛ الأهداف والانعكاسات</u>، مركز الحوار السوري، 2023/3/10 شوهد في: 2023/9/16.

⁷⁹ Kaijing Xue and others, <u>Social Networks, Trust, and Disaster-Risk Perceptions of Rural ,Residents in a Multi-Disaster Environment: Evidence from Sichuan</u>, China ,ernational Journal of ,Environmental Research, and Public Health, 2021, 18, 2106, p.2.

^{80 &}lt;u>للحد من مخاطر الكوارث :الرسائل العملية الرئنسية بشأن الأسر والمدارس</u>، الاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والبلال الأحمر ، 2018.

في الحالة السورية ما قبل عام 2011 لم تكن فكرة الكوارث الطبيعية كالأعاصير أو الزلازل حالة حاضرة في الوعي العام على مستوى الفرد والجماعة والمؤسسات، وهو ما يمكن أن يعود فضلاً عن فشل النظام الاستبدادي في شتى المجالات الحوكمية⁸¹، إلى عامل آخر وهو أن الكوارث الطبيعة لم تكن حالة مألوفة في سوريا على الأقل في العصر الحديث على الرغم من الخطورة الهائلة التي تعود للسياق التاريخي والذي يتضمن تجارب عديدة من الزلازل تبعاً لتموضع سوريا على الصفائح التكتونية ووجودها على خطوط نشطة وخطرة⁸².

بالانتقال إلى مرحلة ما بعد انطلاق الثورة السورية استمرت حالة غياب التوعية بالكوارث بما فيها الزلازل في مختلف مناطق السيطرة، ومع اندلاع العمليات العسكرية في مختلف أرجاء سوريا بفعل الحرب التي شنها نظام الأسد وحلفائه، واعتمادهم على سياسة الأرض المحروقة، واستخدام كافة الوسائط النارية بما فيها الأسلحة المحظورة كالبراميل والحاويات

_

⁸¹ يمكن الاستدلال على ضعف اهتمام نظام الأسد في التوعية بمخاطر الزلازل، بأنه لم يكن هنالك بالأساس إدارة خاصة بالكوارث تعنى بنشر الوعي العام وتدريب المواطنين. حيث بدأت حكومته بمناقشة إحداث مركز وطني لإدارة الكوارث بعد حدوث الزلزال في 6 شباط 2023، كما أنه تأخر إنشاء أول مركز وطني للزلازل إلى عام 2004. كما جانب استحداث قسم للسلامة وإدارة الكوارث في المعهد العالي للبحوث والدراسات الزلزالية يتبع له ماجستير تأهيل وتخصص في هذا المجال بعد حصول كارثة زلزال 6 شباط وليس قبله.

ينظر: مجلس الوزراء يناقش في جلسة استثنائية الإجراءات الخاصة ببرامج تنفيذ خطة العمل الوطنية للانتقال إلى مرحلة التعافي والتعامل مع تداعيات وآثار الزلزال، رئاسة مجلس الوزراء، الموقع الرسمي، 2023/3/4، شوهد في: 2023/7/20 ندوة حوارية بجامعة دمشق حول إدارة الأزمات والكوارث، جامعة دمشق، الموقع الرسمي، شوهد في: 2023/7/20 القانون 54 لعام 2004 القاضي بإحداث المركز الوطني للزلازل، الهيئة المركزية للرقابة والتفتيش، 2023/7/20 شوهد في: 2023/7/20.

⁸² تعرضت سوربا لـ 181 زلزالاً تاريخيا من عام 1365 قبل الميلاد وحتى عام 1900 م.

ينظر: تعرضت لأكثر الزلازل إماتة.. هذه أخطر الزلازل التي ضربت سوريا، تلفزيون سوريا، 2033/2/6، شوهد في: 2023/7/20.

المتفجرة⁸³، والأسلحة العنقودية⁸⁴، والأسلحة الكيماوية.. الغ⁸⁵، في استهداف المدن والبلدات، فقد انطلقت جهود متعددة لنشر الوعي بمخاطر تلك الانتهاكات وخاصة في المناطق الخارجة عن سيطرة نظام الأسد، حيث قامت المنظمات الدولية والمحلية مثل: الخوذ البيضاء وغيرها، بالعمل على نشر الوعي⁸⁶، إلا أن ذلك لم يشمل بطبيعة الحال التوعية بالزلازل في مختلف مناطق السيطرة.

مع كارثة الزلزال، كان ما تعرض له السوريون بعد عام 2011 من قصف وتدمبر على يد نظام الأسد أحد العوامل التي لها أثر واضح في طريقة تعاطيهم مع كارثة الزلزال، وهو ما شكل عاملاً مساعداً في امتصاص الصدمة لدى بعض الشرائح والتحرك سريعاً للمساهمة في خدمة المجتمع والآخرين⁸⁷، رغم ذلك فإن حجم الكارثة وانتشار آثارها على نطاق جغرافي ويشرى واسع، كان مشهداً غير مألوف سواء بالنسبة للأفراد وحتى للمؤسسات الرسمية منها

⁸³ ينظر على سبيل المثال: النظام السوري ألقى في غضون تسع سنوات قرابة 82 ألف برميل متفجر تسببت في مقتل 1087 مدنيا بينهم 1821 طفلا، الشبكة السورية لحقوق الإنسان، 2021/4/15.

⁸⁴ ينظر على سبيل المثال: في اليوم الدولي للتوعية بخطر الألغام: توثيق انتشار الألغام الأرضية ضمن مساحات واسعة في سوريا مما يهدد حياة الملايين، الشبكة السورية لحقوق الانسان، 2023/4/4؛ مخلفات الذخائر العنقودية تهديد مفتوح لحياة الأجيال القادمة في سوريا، الشبكة السورية لحقوق الانسان، 2023/1/30.

⁸⁵ ينظر: <u>تحقيق ألماني صادم يكشف عدد الهجمات الكيماوية في سوريا</u>، زمان الوصل، 2019/2/16، شوهد في: 2023/7/21.

⁸⁶ ينظر على سبيل المثال: محمد قاسم، مشروع للتعريف بمخاطر مخلفات الحرب بسوريا، الجزيرة نت، 2023/7/21. مشروع الاستعداد والحماية لمواجهة النزاعات، أكاديمية آفاق، الموقع الرسمي، شوهد في: 2023/7/21 مسافة أمان تضمنها رسائل التوعية، الهلال الأحمر العربي السوري، 2021/6/6. إنهاء حملة التوعية ضد مخلفات الحرب في درعا، وكالة سانا، 2022/7/17، "الهلال الأحمر" والدفاع المدني بشمال سوريا يوقعان مذكرة تفاهم، مرسال قطر، 2022/9/28.

⁸⁷ مقابلة أجراها فريق المركز مع أحد المتطوعين ضمن مجموعة أصدقاء في جمع وتوزيع التبرعات النقدية في منطقة حلب، 2023/8/9.

والمدنية على حد سواء وهو ما أدى لمظاهر سلبية عديدة كالفوضى وتأخر الاستجابة في شمال غرب سوريا⁸⁸.

أما في مناطق نظام الأسد ومع ترهل مؤسساته وفسادها فقد اعتمدت عمليات الإنقاذ في اليوم الأول من الكارثة وخاصة في حلب وحماه بشكل رئيسي على الجهود الشعبية وتطوع الافراد ومع نقص الخبرات والمعدات، وحالة الفوضى العارمة كانت الكثير من الجهود المبذولة غير ذات جدوى89.

في المقابل وباعتبار مناطق شمال شرق سوريا لم تكن مناطق متأثرة فعلياً بكارثة الزلزال فإن المعرفة والخبرات المرتبطة بجانب الحشد والمناصرة والتنظيم انعكست بشكل إيجابي على سرعة تنظيم الحملات الشعبية والمدنية وتنظيم عمليات التبرع وتجهيز القوافل وارسالها90.

ثالثاً: شبكة الاتصالات وتبادل المعلومات: سلاح ذو حدين

تعد الاتصالات التي تربط بين الناس أحد أهم المظاهر الرئيسية لرأس المال الاجتماعي في لا تقتصر على تبادل المعلومات فحسب، بل تهدف أيضا إلى التوصل إلى تفاهم متبادل؛ وفي هذا السياق تعد الموثوقية والشمول وحسن توقيت المعلومات أول عناصر وجود فعل اجتماعي في مختلف مستويات المجتمع، كما تشير نوعيتها وكثافتها إلى مدى تطور الشبكات الاجتماعية وتأديتها لوظائفها وفي حالة الكوارث تحديداً تلعب المعلومات دوراً مهماً في

⁸⁸ كان يوجد عدد كبير من الأشخاص فوق الأنقاض في جنديرس منهم قسم يأتي للمشاهدة فقط أو للحصول على مساعدات وخاصة من مناطق قريبة كأطمة التي تضم شريط مخيمات سابقاً وهو ما جعلنا نعاني في الوصول للمنقذين والذين يعملون على اخراج الضحايا وتقديم الوجبات لهم".

مقابلة أجراها فريق المركز مع مدير مركز مدني ضمن منظمة إنسانية تنشط باستمرار في حلب وادلب، 8/2023/8. ... 89 عدنان أحمد، ليث أبي نادر، <u>زلزال سورية... كارثة غياب المؤسسات وضعف الإمكانات</u>، العربي الجديد، 2023/2/21. شوهد في: 2023/7/21.

⁹⁰ مقابلة أجراها فريق المركز مع ناشط مدنى في المنطقة الشرقية من سوريا، بتاريخ 2023/8/5...

⁹¹ د. عدنان ياسين مصطفى، رأس المال الاجتماعي: الوجه الآخر للصمود المجتمعي مقاربات نظرية وخيارات تنموية مركز البيان للدراسات والتخطيط، 2018، ص27.

الحد من الكارثة والخسائر، حيث يتطلب الحصول على معلومات كافية وجود بيانات فعالة من حيث التكلفة وفي الوقت المناسب وبمستوبات عالية من الدقة والتفاصيل⁹².

في الحالة السورية تاريخياً لم تعرف البلاد في ظل نظام الأسد أي انفتاح أو ممارسة حقيقة لنقل المعلومات وتداولها بوصفه حق من الحقوق المكفولة في القانون الدولي تحت مسمى الحق في الحصول على المعلومات وبكونه حقاً شديد الصلة بحقوق أخرى كحرة الصحافة والتعبير 93، أما بعد انطلاق الثورة السوربة، ومع التطورات التقنية ونشوء الكثير من المواقع والشبكات والمجموعات المختلفة لتداول الأنباء والمعلومات، فقد ازداد الاعتماد على هذه الشبكات خصوصاً في ظل الحاجة لها نتيجة تشتت الأسر السورية والشبكات الاجتماعية في مختلف أنحاء سوريا والعالم94.

مع كارثة الزلزال، يمكن التمييز بين نموذجين لإنتاج المعلومات وتداولها بخصوص عمليات الإنقاذ والخسائر والاحتياجات⁹⁵، حيث أدى غياب الدور الحكومي الفعال في مناطق النفوذ

⁹² على سبيل المثال، بعد زلزال عام 2014 في نابا بكاليفورنيا، تم أخذ دلالات لفظية بشأن الكوارث من منصة توبتر من خلال خوارزمية للتعلم الآلي وتطابقت هذه الدلالات مع بيانات تحديد المواقع الجغرافية لتقييم حجم الكارثة وأثرها على الفور. وبالمثل، تم استخدام بيانات مواقع الهاتف المحمول التي قدمتها شركة خاصة لفهم أنماط حركة السكان واتجاهات التعافي بعد الكوارث التاريخية في مكسيكو سيتي ومومباي.

ينظر: هايشان فو، ضرورة توفير بيانات عن الكوارث لإنقاذ الأرواح وتوجيه جهود التعافي، مدونات البنك الدولي، 2023/2/16، شوهد في: 2023/7/20.

⁹³ تعتبر المادة 19 من الإعلان العالمي لحقوق الإنسان الأساس القانوني الأول لحربة تداول المعلومات، حيث تضمنت الحماية المكفولة لحربة الرأى والتعبير المنصوص عليها في المادة 19 من الإعلان العالمي لحقوق الإنسان الحق حربة تداول المعلومات، وذلك في ثلاث نطاقات رئيسية. النطاق الأول لممارسة هذا الحق هو الحق في التماس المعلومات سواء أخذت هذه المعلومات صيغة الأنباء، أم أخذت صيغة الأفكار، أما النطاق الثاني فهو الحق في تلقي المعلومات، أى استلامها من الغير، والثالث هو الحق في نقل المعلومات أي نشرها أو إذاعتها.

ينظر: مجموعة باحثين، حربة تداول المعلومات دراسة قانونية مقارنة، مؤسسة حربة الفكر والتعبير، الطبعة الأولى 2011، القاهرة، ص 17.

⁹⁴ ينظر على سبيل المثال: الدراسة الميدانية: "مواقع التواصل الاجتماعي وسلوك الشباب السوري في تركيا"، مركز الحوار السوري، 2019/6/17.

⁹⁵ سعى الدفاع المدنى "الخوذ البيضاء" لسد هذه الفجوة عبر اصدار بيانات حول الضحايا وعمليات الإنقاذ بشكل دوري، مع وجود تحديات حول توثيق الضحايا والدفن العشوائي نتيجة الفوضي التي حصلت.

التركي لفجوات في المعلومات وهو ما جعل إنتاج المعلومات وتداولها عملية مجتمعية عبر غرف الواتس آب ومجموعات مواقع التواصل كآلية لسد الفجوات، الأمر الذي أثار إشكاليات حول الدقة والعشوائية والتناقض فضلاً عن عدم التحديث للمعلومة التي تكون صحيحة في زمن وخاطئة في آخر، في حين أن مناطق سيطرة "حكومة الإنقاذ" كانت في حالة إنتاج معلومات مركزية عموماً وتداول معلومات وبيانات رسمية نسبياً مع خفض دور الشبكات الاجتماعية والأفراد في إنتاج المعلومات وتداولها96.

بالمقابل، كان هنالك عدة أوجه إيجابية في تبادل المعلومات؛ على سبيل المثال: كان للمعلومات التي قدمها الأفراد كالأصدقاء والأقرباء دوراً مهماً في الوصول إلى المصابين تحت الأنقاض⁹⁷، كما أسهم الأفراد والفرق التطوعية والمنظمات بدورهم في تقديم المعلومات وتبادلها حول أماكن وجود المتضررين وبيانتهم، الأمر الذي فتح الباب أمام الوصول لهم فعلياً وتحقيق عدالة نسبية في توزيع المساعدات عليم⁹⁸، كذلك ركزت شبكات المعلومات والاتصالات على مساعدة الأهالي بمعرفة أخبار أقربائهم ومصيرهم وانتقلت لتتحول لمبادرات تطوعية عبر استخدام الشبكة⁹⁹.

بالانتقال إلى مناطق سيطرة نظام الأسد فقد استخدمت شبكة الاتصالات والمعلومات المسيطر عليها من قبل أجهزة نظام الأسد وجيشه الالكتروني في ظل الكارثة كفرصة سانحة

_

⁹⁶مقابلة أجراها فريق المركز مع إدارة فريق مدني أسهمت في اعمال الاستجابة في مناطق حلب، 2023/8/10. 97 ينظر: دور المنصات الاحتماعية في زلزال تركيا وسوريا للإعلام ولتحفيز سرعة الاستجابة، مونت كارلو الد

⁹⁷ ينظر: <u>دور المنصات الاجتماعية في زلزال تركيا وسوريا للإعلام ولتحفيز سرعة الاستجابة</u>، مونت كارلو الدولية، 2023/2/17، شوهد في: 2023/7/22.

^{98 &}quot; بعد فترة وجدت نفسي أحوذ مبلغ كبير من أكثر من شخص متبرع وقد وجدت نفسي لا املك معلومات وقدرة على الوصول لأغطي أشخاص متضررين بكل تلك المبالغ وفي مناطق خارج منطقتي ريف حلب الغربي ووفقا للمحددات اللي تم وضعها من المتبرع لذلك بحثت عن فرق تطوعية وأشخاص موثوقين وبدأنا بالاعتماد على المعلومات المقدمة للوصول للمتضررين فعلياً"

مقابلة أجراها فريق المركز مع أحد المتطوعين في جمع وتوزيع التبرعات النقدية في منطقة ادلب، 2023/8/18، مقابلة أجراها فريق المركز مع رئيس مجلس إدارة جمعية تطوعية في منطقة ريف حلب الغربي، بتاريخ 2023/8/12. 99 ينظر على سبيل المثال: منصة الاستجابة السورية، الصفحة الرسمية، فيس بوك، شوهد في: 2023/7/22.

لتسييس الكارثة، والحصول على أكبر قدر من المكتسبات، حيث ركزت الحملة الدبلوماسية الموازية عن طريق شبكات التواصل الاجتماعي على فكرتين أساسيتين هما: ضرورة رفع العقوبات عن نظام الأسد¹⁰⁰، وأن الزلزال دمر المدن السورية، في محاولة لطمس حقائق تدمير المدن سابقاً على يد النظام نفسه، وبالتالي السعي للحصول على أموال إعادة الأعمار على اعتبار أن هذه الأموال غير متاحة حالياً في حال توصيفها كآثار للحرب والقصف 101، وهي الامنيات الرئيسية التي يسعى النظام وحلفائه لتحقيقها منذ فترات طويلة 102، في مقابل ذلك أسهمت الشبكات وعمليات نقل المعلومات في فضح ممارسات نظام الأسد وعمليات سلب ونهب المساعدات 103.

أما في مناطق شمال شرق سوريا فقد أسهم وصول معلومات تفصيلية من أعضاء شبكات اجتماعية وأصدقاء عن الحالة المأساوية والاحتياجات في تعزيز عمليات الدعم والتبرع والثقة في وصولها للمحتاجين، وقد ركز المتطوعون في قيادة هذه القوافل على وضع المجتمعات المتبرعة في صورة تفصيلية عن مصير المساعدات وكيفية توزيعها وهو ما عزز التفاعل العام 104.

-

^{100 ؛} يينهم النمس.. موالو أسد يدعون لرفع العقوبات بدعاية مفضوحة بالصور والفيديوهات، اوربنت، 2023/2/8.

¹⁰¹ رزان سلمان، الزلزال في سوريا.. معبر لإحياء ملف إعادة الإعمار؟، الاقتصادية CNN، 2023/2/20، شوهد في: 2023/7/22.

¹⁰² للتوسع ينظر: <u>تسيدس نظام الأسد حادثة الزلزال؛ مكاسب سياسية اقتصادية قد تكسر عزلته</u>، مركز الحوار السورى، 2023/2/29، شوهد في: 2023/7/22.

¹⁰³ ينظر على سبيل المثال: <u>نظام الأسد يسرق مساعدات منكوبي الزلزال ونشطاء يرصدون بيعها علناً في الأسواق</u>، عرب ترند، 2023/2/9؛ <u>الجدل حول سرقة المساعدات.. من الخاص إلى الفضائح</u>، اقتصاد، 2023/2/9، شوهد في: 2023/9/13 مأمون البستاني، صفحات ونشطاء موالون يعترفون: خففوا سرقة المساعدات.. وممثلون مؤيدون لايثقون بنظامهم، اوربنت، 2023/2/9، شوهد في: 2023/9/13.

¹⁰⁴ مقابلة أجراها فريق المركز مع ناشط مدني في المنطقة الشرقية من سوريا، 2023/8/5.

رابعاً: الثقة المجتمعية وتأثيرها الإيجابي: صعود مؤقت كاف للاستجابة

يشير مفهوم الثقة عموماً إلى "توقّع متفائل واطمئنان نحو كفاءة وإخلاص الآخرين أفراداً ومؤسسات "¹⁰⁵، في حين تعرف الثقة على المستوى الفردي ب: "توقع قصدي تعميمي يكونه الفرد بإمكانية التعويل على ما يصدر عن فرد آخر أو جماعة أخرى من كلمة أو وعد أو تصريح لفظي أو مكتوب "¹⁰⁶.

تؤثر الثقة بمستوى الترابط الاجتماعي وثقافة المساعدة المتبادلة وهو ما يؤدي إلى مخرجات رئيسية تتعلق بأثر الكوارث. ولطالما تم الاعتراف بالتماسك الاجتماعي والمشاركة المجتمعية التي تنتج عن الثقة الاجتماعية باعتبارها عوامل رئيسة للإدارة الناجحة لمخاطر الكوارث، لذلك من المهم فهم العناصر الدافعة للتماسك الاجتماعي وأنماطه وديناميكيته في المدن وتقويته 107.

و اقع الثقة بين السوريين قبل كارثة الزلزال:

تعد الثقة بين السوريين أحد العوامل الرئيسية التي سعى نظام الأسد على مدار عقود لهدمها، من خلال السعي لتأليب المكونات السورية على بعضها البعض (اثنياً وعرقيا وطائفياً. الخ) وتبعاً للاستبداد والفساد والكم الهائل من المظلوميات التي عانت منها المكونات 108.

106 Rotter, J. (1980). Interpersonal Trust, Trustworthiness, and Gullibility. American Psychologist, 35(1), pp. 1-2.

¹⁰⁵ للتوسع ينظر في: د. أحمد قربي وآخرون، في الإجابة على السؤال ما العمل تصورات حول بناء الثقة الاجتماعية بين السورين، مركز الحوار السوري، 2021/7/8.

¹⁰⁷ تمكين المدن من القدرة على الصمود دليل قيادات الحكومات المحلية، مكتب الأمم المتحدة، جنيف، 2017، ص

¹⁰⁸ للتوسع ينظر: <u>آليات تعزيز الثقة المجتمعية بين السوريين</u>، تقرير موضوعي، مركز الحوار السوري، 2021/10/15 شوهد في: 2023/7/22.

على مستوى الأفراد، وعلى الرغم من أن مستويات الثقة كانت بينهم مقبولة قبل الثورة 109، فإن الأحداث التي تلت انطلاقها وسياسة نظام الأسد التي أدت بصورة مباشرة إلى تكريس خطاب الكراهية واستنفار الطائفية وارتكاب المذابح الجماعية وصولاً لارتفاع معدلات الاحتيال والجريمة والخطف.. إلخ، أدت إلى تراجعها خصوصاً في المناطق التي استهدفها نظام الأسد بالقصف والتهجير 110. إجمالاً، جاءت كارثة الزلزال في ظل مزاج عام من التخوين والشيطنة والاتهامات على مختلف الصعد 111.

تراجع الثقة ليس سمة خاصة بين الأفراد والمكونات فحسب، بل حتى بين منظمات المجتمع المدني، فقد أدت عوامل النزاع المختلفة الى وجود حالة تنافس واستقطاب حاد داخل المجتمع المدني السوري بما شكل حواجز تعيق العمل المشترك، بل تتعدى ذلك نحو الصراع بأشكال مختلفة 112. إلى جانب ضعف ثقة الأفراد أنفسهم بهذه المنظمات، حيث تميل صورتها للسلبية بشكل عام لديهم 113.

بالانتقال إلى الجانب الثاني من الثقة وهو درجة الثقة في المؤسسات فلم تكن الحالة السورية تاريخياً في ظل نظام الأسد او بعد عام 2011 أفضل حالاً، بل كانت الفجوات ظاهرة بشدة على صعيد العلاقة بين المواطن والسلطات وهو ما يشكل اصلاً أولى أسباب الثورة السوربة

¹⁰⁹ ينظر: راميا إسماعيل وآخرون، أثر النزاع في رأس المال الاجتماعي، المركز السوري لبحوث السياسات، 2017، ص 41 وما بعدها.

¹¹⁰ تشير نتائج مسح لدراسة بحثية في الحالة السورية إلى تراجع مؤشر الثقة بين أفراد المجتمع بشكل حاد بعد عام 2011 و 2011 و

ينظر: المرجع السابق، ص 41 وما بعدها.

¹¹¹ للتوسع ينظر: الإسقاط والتخوين عند السوريين؛ حالة عابرة أم ظاهرة؟ قراءة اجتماعية نفسية في الأسباب، مركز الحوار السوري، 2023/3/30.

¹¹² زيدون الزعبي، لا قضايا تجمعنا - عوامل استقطاب المجتمع المدني السوري، بيتنا، 2023.

¹¹³ ينظر: <u>الصورة الذهنية للعمل الإنساني في سوريا بعد عام 2011: تحديات الاحتياج وقلة الموارد</u>، مركز الحوار السورى، 2021/1/2.

على سلطة فاقدة للثقة الشعبية، وقد امتدت ازمة الثقة للمؤسسات التي نشأت في ظل الثورة 114.

الثقة ودورها إبان كارثة الزلزال:

هذا السياق السلبي الذي وجدت فيه الثقة المجتمعية، تم تجاوزه إبان كارثة الزلزال، فبدلاً من تجلي ظواهر عدم الثقة على مختلف المستويات الفردية والمؤسساتية، تجسدت مظاهر الثقة التبادلية بصورة واضحة خصوصاً في الأيام الأولى للكارثة، مع تراجعها شيئاً فشيئاً بمرور الأيام.

بداية يمكن ملاحظة مظاهر إيجابية عديدة مستندة لحضور الثقة بين الافراد أو بين الافراد والمؤسسات او بين الجماعات، وهو ما تجلى من خلال:

- الثقة بعمليات جمع التبرعات من قبل الأفراد التي جرت داخل سوريا وخارجها، وتنظيمها توزيعها على المتضررين، والتي سدت إلى حد كبير الفجوة الزمنية التي تخلفها عادة تدخلات المنظمات والمؤسسات المحلية والدولية التي تتطلب وقتاً لتنفيذها، وكذلك من خلال التجاوب السريع مع حملات الفرق التطوعية والمنظمات الإنسانية 115، وهو ما كان واضحاً عبر سبر التعليقات المختلفة على وسائل التواصل الاجتماعي أو التضامن الشعبي على أرض الواقع 116.
- حالة التضامن كمؤشر على الثقة بالمكونات الأخرى العابرة للمناطق، سواء عبر الحديث عن المواطنة والأخوة والتكافل واغفال الحديث المعتاد المتضمن الشماتة والكراهية وتحميل المسؤوليات باستثناء بعض الأصوات الشاذة من بعض مؤددى نظام

¹¹⁴ د. أحمد قربي ومحمد دباس، <u>الثقة السياسية أم الحاضنة الشعبية؟ محاولة لتفسير تراجع حاضنة الثورة</u>، مركز الحوار السورى، تشربن الثاني 2020.

¹¹⁵ مقابلة أجراها فريق المركز مع مدير مركز مدني ضمن منظمة إنسانية تنشط باستمرار في حلب وادلب، بتاريخ 2023/8/8.

¹¹⁶ مقابلة أجراها فريق المركز مع رئيس مجلس إدارة جمعية تطوعية في منطقة ريف حلب الغربي، بتاريخ 2023/8/12.

الأسد¹¹⁷. أو عبر ممارسات إيجابية داعمة تمثلت بشكل رئيسي بالمبادرات الأهلية من مناطق شمال شرق سوريا وحملات حوران الجبل والسهل، والتي لاقت أصداء إيجابية واسعة لدى السوريين لتعيد التذكير بالمصير المشترك ووحدة الشعب السوري.

الثقة المتبادلة "نسبياً" بين المؤسسات والفرق التطوعية والقائمين عليها 119، والتي ساهمت -عند حضورها- في تبادل المعلومات فيما بينهم عن أماكن التوزيع وطبيعة التدخل وحجمه 120، مماكان له دور مهم في تحقيق عدالة أكبر في الاستجابة 121، وتفادي التضارب وتكرار الجهود والمشاريع الذي كان سابقاً أقرب إلى السمة العامة في عمل هذه المؤسسات والفرق.

مع مرور الوقت، عادت حالة عدم الثقة إلى ما كانت عليه، ساهمت عدة سلوكيات ومظاهر في عودة الثقة إلى حالتها المتدنية مثل: استغلال الكارثة من البعض لتحصيل أكبر كم من المكاسب مثل قيام بعض سكان المخيمات بترك خيامهم والانتقال لمراكز الايواء الطارئة من أجل الحصول على المساعدات المخصصة لمتضرري الزلزال¹²²، وقيام بعض التجار برفع

¹¹⁷ نورس العبد الله، رأس المال الاجتماعي السوري في مواجهة آثار كارثة "زلزال القرن"، مركز الحوار السوري، 2023/2/20.

¹¹⁸ ينظر على سبيل المثال: استمرار دخول المساعدات الإنسانية إلى المناطق المحررة.. والفزعة الديرية تلاقي ترحيبا كبيرا، زبتون، 2023/2/16.

¹¹⁹ مقابلة أجراها فريق المركز مع أحد المتطوعين ضمن مجموعة أصدقاء في جمع وتوزيع التبرعات النقدية في منطقة حلب، 2023/8/9

¹²⁰ مقابلة أجراها فريق المركز مع إدارة فريق مدني أسهمت في اعمال الاستجابة في مناطق حلب، 2023/8/10.

¹²¹ مقابلة أجراها فريق المركز مع اعلامي عامل مع فرق منظمة إنسانية فاعلة في شمال غرب سوريا، 2023/8/7.

¹²² يقول أحد الإعلاميين: "شاهدنا أشخاص مستفيدين يحصلون على المواد الغذائية أو البطانيات أو أي شيء مراراً ويقومون بتخبأتها وعند قدوم سيارات وفرق جديدة بعد قليل يقومون بالهجوم والحصول على مساعدات جديدة ونقلها لأماكن أخرى". كذلك قال أحد المتطوعين: " قدم أحد التجار في بداية الكارثة في ادلب كمية كبيرة من المدافئ مع الوقود لأحد مراكز الإيواء في مدارس المدينة، لكنه اكتشف بعد بضع أيام أن قسم منها يباع في الأسواق وهو ما ولد لديه ردة فعل سلبية".

مقابلة أجراها فريق المركز مع إعلامي عامل في منظمة إنسانية في شمال غرب سوريا، 2023/8/7، مقابلة أجراها فريق المركز مع أحد المتطوعين في جمع وتوزيع التبرعات النقدية في منطقة ادلب، بتاريخ 2023/8/8.

أسعار السلع التي زاد الطلب عليها بشكل مبالغ فيه 123، إلى جانب انتشار حملات التخوين والتحذير من سرقة المساعدات124، وانعدام العدالة في توزيعها وجمع التبرعات الوهمي، أو توزيعها على أساس عرقى أو عشائري 125، كذلك ظهرت أزمة العلاقة بين المنظمات الإنسانية والفرق التطوعية؛ فالأولى نظرت إلى الثانية على أنها "دخيلة" على العمل الإنساني وضعيفة الخبرة، وبالمقابل اعتبرت الثانية نفسها أكثر موثوقية ومرونة من المنظمات.

بالانتقال إلى مناطق سيطرة نظام الأسد كانت ضعف الثقة حاضرة في عرقلة جهود الاستجابة المجتمعية بشكل واضح، فمع وجود السيطرة الأمنية والميلنشياوية من اللحظات الأولى على ملف المساعدات والتبرعات كان الحديث دوماً عن مصيرها حاضراً، وعن جدوي تقديمها لمؤسسات أو جمعيات أو أفراد على حد سواء 126، وخاصة مع عشرات الحالات التي ظهرت إعلامياً وتحدثت عن سرقة هذه المساعدات من قبل الأجهزة الأمنية والشبيحة 127،

¹²³ مثل رفع أسعار الوجبات الغذائية والخيام.

مقابلة أجراها فريق المركز مع اعلامي عامل مع فرق منظمة إنسانية فاعلة في شمال غرب سوريا، 2023/8/7. 124 على سبيل المثال تم التركيز في حملات تخوىن على حملات لفرق كبرى لجمع التبرعات لمتضرري الزلزال بشكل واسع النطاق.

ينظر: نصب فريق ملهم التطوعي، اعرف عنه أكثر!، فريق ملهم، الموقع الرسمي، 2023/6/16، شوهد في: .2023/7/23

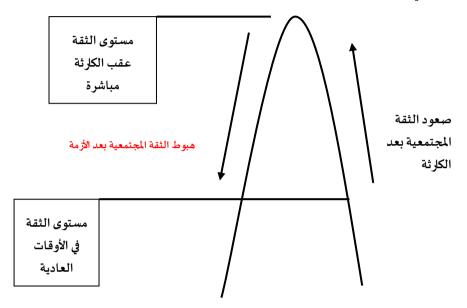
¹²⁵ حيث تحولت قوافل المساعدات القادمة من شمال كردستان لمساعدة المنكوبين في المنطقة والتي توجهت في معظمها لمنطقة عفرين، وهو ما استفز بالاتجاه المعاكس بعض السوريين العرب في المنطقة والذين اقاموا احتفالات موازية مع وصل فزعة العشائر السورية.

ينظر: ينظر: أكراد في عفرين يستقبلون قافلة المساعدات القادمة من كردستان العراق رافعين علم إقليم كردستان، أوربنت، يوتيوب، 2023/2/10، شوهد في: 2023/7/22، ينظر: لحظة استقبال قافلة الإغاثة المرسلة من أهالي دير الزور إلى المناطق المنكوبة في إعزاز بريف حلب، اوربنت، يوتيوب، 2023/2/14، شوهد في: 2023/7/22.

¹²⁶ مقابلة أجراها فريق المركز مع أحد النشطاء في حملة جمع التبرعات في السويداء، 2023/8/1.

¹²⁷ صرح وزير التجارة في حكومة نظام الاسد، عمرو سالم لإذاعة محلية، أنه "لم تسجل حالات سرقة للمساعدات" وذلك عقب ورود شكاوى من متضررين في محافظة اللاذقية بعدم حصولهم على المساعدات. وأضاف سالم: "أما الشكوى الواردة والمنتشرة الخاصة بمختار بلدة اسطامو في اللاذقية فتم إرسال دوربات مباشرة، وتبين أن هناك مختاربن يوزعان، وكل منهما يوزع لأقاربه، وقد حلت المشكلة وجرى توزيع المساعدات بشكل عادل للجميع."

وهو ما جعل البعض يعزف عن تقديم التبرعات للحملات المنظمة في مناطق عديدة كالسويداء، في حين فضل البعض إرسالها كنوع من التضامن الوطني حتى لو كان وصولها غير حتمي 128.



شكل رقم 4 يبين تبدلات الثقة المجتمعية في سوربا قبل الزلزال وعقبه

ينظر: وسط تناقض التصريحات.. هل وصلت المساعدات الإنسانية للمنكوبين بسوريا؟، المرصد السوري لحقوق الإنسان، 2023/2/15، شوهد في: 2023/7/23؛ في سوريا.. مسؤولون متهمون بسرقة معونات ضحايا الزلزال وفي

تركيا قطاع طرق يتولون المهمة، الجزيرة نت، 2023/2/12، شوهد في: 2023/7/23.

128 مقابلة أجراها فريق المركز مع أحد النشطاء في حملة جمع التبرعات في السويداء، 2023/8/1.

المطلب الثالث: مدى حضور الشبكات الاجتماعية في كارثة الزلزال: الهياكل التى يعول علها

على نطاق واسع بات ينظر إلى الشبكات الاجتماعية وأدوارها على أنها ذات أهمية كبيرة في الحياة الاجتماعية عموماً وفي المرونة المجتمعية بمواجهة الكوارث على وجه الخصوص، فهذه الشبكات تعد مصدراً رئيساً للعديد من الجوانب الإيجابية كتقديم المساعدة لأفرادها ومساندتهم للتعافي 129 ، وبالمعنى المعاكس فقد أظهرت التجارب أن الفئات التي لا تحوز على شبكات قوية كمجتمعات المهاجرين وكبار السن والمقيمين الجدد أكثر تأثراً بالكوارث ويحتاجون لدعم خاص 130 ، على عكس الفئات التي تنتمي لشبكات اجتماعية يمكن أن تمثل مورداً يمكن الاعتماد عليه عقب الكارثة 131.

129 لم يقتصر دور الشبكات المجتمعية في مواجهة الكوارث على الناحية المعرفية، بل تخطى ذلك عبر الترسيخ في قواعد ونصوص قانونية، على سبيل المثال: ينص قانون زامبيا لعام ٢٠١٠ بشأن إدارة الكوارث على إنشاء لجان فرعية لإدارة الكوارث تغطي قرية واحدة أو أكثر. وينبغي انتخاب هذه اللجان محليا. كما ينص القانون على أن تضم هذه اللجان ممثلا عن السلطة التقليدية، وما لا يقل عن ثلاثة مواطنين من المنطقة تلقوا تدريبا على إدارة الكوارث، وممثلا واحدا على منظمة من منظمة، وشابا واحدا على

الأقل، ورجل أعمال أو مزارعا، وممثلا محليا عن منظمة غير حكومية.

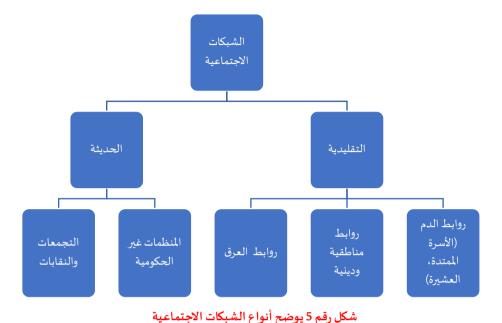
كذلك ينص القانون في فرنسا عام ٢٠٠٣ بشأن الوقاية من المخاطر التكنولوجية والطبيعية والإقلال من الأضرار، بتشكيل لجان بلدية معنية بالمخاطر الطبيعية الكبرى، تضم مسؤولين منتخبين محليا، ومهنيين وأكاديميين في مجال إدارة الكوارث، وممثلين عن القطاع الخاص المني والمجموعات المجتمعية، بما في ذلك "رابطات الضحايا" وشخصيات وسائل الإعلام.

ينظر: القانون والحد من مخاطر الكوارث على المستوى المجتمعي تقرير الأساسي، المؤتمر الدولي الحادي والثلاثون للصليب الأحمر والهلال الأحمر جنيف، سويسرا، ٢٨ تشرين الثاني/نوفمبر - ١ كانون الأول ٢٠١١/5.2.2، 31IC/11/5.2.2، ص 14.

130 على سبيل المثال عبرت النساء اللواتي تمت مقابلتهن بعد فيضانات غراند فوركس عن امتنانهن للمساعدة التي تلقينها من عائلاتهن، بما في ذلك توفير ملاذ أثناء الإخلاء وإعادة التوطين كما كانت المجتمعات التي تضم جمعيات الأحياء، الرسمية وغير الرسمية، أكثر نجاحا في الجهود المبذولة للتأثير على عملية إعادة الإعمار في نيو أورلينز.

Betty Hearn Morrow, Community resilience: A social justice perspective, September 2008,p.10. 131 Zhao, Yandong, Social networks and reduction of risk in disasters: An example of Wenchuan earthquake, Institute of Science, Technology and Society, Chinese Academy of Science and Technology for Development, 2013.p.1.

تنقسم هذه الشبكات إلى نوعين رئيسين، هما: التقليدية والحديثة (ينظر الشكل رقم 5).



أولاً: حضور الشبكات الاجتماعية التقليدية وأدوارها 132: الأسس الثابتة

تلعب الشبكات المجتمعية التقليدية وأبرزها الروابط على أساس النسب والدم كالعشيرة أو التجمعات المناطقية والهيئات الدينية دوراً هاماً في صمود المجتمعات في الحالات الاستثنائية، ففي الكوارث يظهر دورها كشبكات أمان تساعد في تحمل الصدمات والتعافي منها، كما يسهم خطاب النخب في هذه الشبكات في كيفية تفاعلها وتضامنها، وتعتمد هذه الشبكات عادة في بنيتها على الثقة بين أفرادها.

¹³² تشير الأدبيات عادة للمظاهر السلبية للشبكات التقليدية، المرتبطة بتعزيز الانقسام الداخلي وضعف الولاء الوطني..إلخ. إلا أننا في هذا التقرير لن نسلط الضوء على هذا الجانب باعتباره خارج إطار البحث، وسنقصر الحديث فقط على أدوار هذه الشبكات أثناء الأزمات.

في حالات الكوارث وخلال الفترة الأولى بعد وقوع الكارثة عادة ما يتعطل النظام العام مؤقتًا ويظهر فراغ مؤسساتي فيه، وهنا تبرز أدوار الشبكات الاجتماعية في جهود البحث والإنقاذ، أي أن أعضاء الشبكة الاجتماعية للأشخاص الضحايا في المنطقة تتحمل بداية العبء الأكبر ريثما تصل كوادر الإنقاذ، وحتى بعد وصولهم عادة ما يحتاجون لدعم الشبكة الاجتماعية مثلاً كمصدر للمعلومات وتحديد ما تبقى من الضحايا، أما بعد الكارثة فيتمثل دورها الرئيس في تقديمها للدعم الاجتماعي بمختلف جوانبه بما فيه الدعم العاطفي 133.

خلال كارثة الزلزال لعبت الشبكات الاجتماعية التقليدية "غير الرسمية" ابتداء من الأسرة وصولاً للعشيرة والمنطقة دوراً بارزاً في عمليات الإنقاذ والبحث عن المفقودين، وأسهمت في عمليات جمع التبرعات وتقديم الخدمات والدعم المادي والمعنوي، حيث ظهرت حالات كثيرة من التبرع الذي قدم داخل إطار الشبكة الواحدة وكان شرط من قبل المتبرعين وخاصة على صعيد شبكات الريف مقارنة بشبكات المدينة 134، وقد ظهر دور الترابط الأسري بوضوح مع مراعاة عامل الضرر والحاجة كمعيار مقتصر على أعضاء الأسرة الممتدة 135.

ويمكن ملاحظة دور الشبكات الاجتماعية في الايواء بوضوح إذ لم تتعرض العوائل المتضررة ذات الشبكات الاجتماعية القوية إلى حالة شتات واعتمدت على الإقامة عند الاقرباء، وهو ما لوحظ مثلاً عند السكان الأصليين وغالبيتهم من المواطنين الأكراد في مناطق عفرين، ذلك

. 12 مقال ممالا حمل أنه خلك الحناملات الاحتمام قالت حيف مسلم تقمل قالأفاد أد تربيع ميف كو

¹³³ يعرف الدعم الاجتماعي بأنه: تلك التفاعلات الاجتماعية التي توفر مساعدة فعلية للأفراد أو تدمجهم في شبكة من العلاقات الاجتماعية التي يُعتبرونها محبوبة ومهتمة ومتاحة في أوقات الحاجة.

Zhao, Yandong, <u>Social networks and reduction of risk in disasters: An example of Wenchuan earthquake, Institute of Science</u>, Technology and Society, Chinese Academy of Science and Technology for Development, 2013.p.4

¹³⁴ مقابلة أجراها فريق المركز مع أحد المتطوعين ضمن مجموعة أصدقاء في جمع وتوزيع التبرعات النقدية في منطقة حلب، 2023/8/9.

^{135 &}quot; اشترط أحد اقربائي المقيمين في الخارج عليّ عند ارسال التبرعات المالية ان اتولى بنفسي توزيعها على اقربائنا فقط من الأكثر تضرراً وبغض النظر عن المكان في حلب او ادلب"

مقابلة أجراها فريق المركز مع أحد المتطوعين ضمن مجموعة أصدقاء في جمع وتوزيع التبرعات النقدية في منطقة حلب، 2023/8/9.

أن وجود الاقرباء والأصدقاء في القرى الأخرى القريبة ممن يملكون منازل وأراضي وعقارات مختلفة وتكافل الشبكة الاجتماعية مع بعضها البعض أمّن لقسم كبير منهم مساعدة مهمة في اللحظات الحرجة، في مقابل تشرد الغالبية العظمة من النازحين للمناطق ذاتها بسبب عدم وجود أقارب في أماكن آمنة نوعاً ما، ولم تتضرر بالزلزال، أو لأن أعضاء الشبكة الاجتماعية -الذين هم نازحون أيضاً- في حالة مادية أو سكنية لا تسمح لهم بالمساعدة 136.

فضلاً عما سبق، برزت مظاهر إيجابية بين المتضررين أنفسهم بما يمكن تسميته بتضامن الضحايا كشبكة واحدة، حيث أسهم بعض الأشخاص من المتضررين من الكارثة في الإعلام عن أسر أخرى لم تحصل على أية مساعدات أو أنها في أوضاع مادية أسوأ بكثير منهم 137.

إلا أن آثاراً سلبية عديدة ظهرت جراء ذلك حيث أدى تضامن الشبكة فقط مع أعضائها بدوره إلى تعزيز الحساسيات والانقسام في المناطق المنكوبة إذ حصل البعض على مساعدات عديدة تأتي كمساعدة مخصصة لأبناء المنطقة أو العشيرة في مقابل عدم حصول آخرين عليها، وهو ما ظهر بشكل أوضح في منطقة غصن الزيتون التي تتسم أصلاً بوجود تجمعات كبيرة على أساس مناطقي 138.

ثانياً: حضور التنظيمات المجتمعية الحديثة وأدوارها: خطوة جديدة نحو النضج

يقصد بتنظيمات المجتمع المدني مجموعة المنظمات غير الربحية التي تتمتع باستقلالية في اتخاذ القرارات بعيداً عن سلطة الحكومة المباشرة، سواء في النواحي المالية أو الإدارية أو التنظيمية، والتي لديها قدرة على العمل بحربة. وتضم: النقابات العمالية، والمنظمات

137 مقابلة أجراها فريق المركز مع أحد المتطوعين ضمن مجموعة أصدقاء في جمع وتوزيع التبرعات النقدية في منطقة حلب، 2023/8/9.

138 مقابلة أجراها فريق المركز مع أحد المتطوعين في جمع وتوزيع التبرعات النقدية في منطقة ادلب، 2023/8/8.

¹³⁶ المصدر السابق.

الخيرية والدينية، والجمعيات المهنية والنسوية والطلابية، والهيئات الحرفية، والمراكز البحثية.. الخ¹³⁹.

تلعب تنظيمات المجتمع المدني المحلي في الدولة المتضررة من كارثة طبيعية دوراً رئيسياً في التوعية والتصدي والتعافي من آثار الكوارث 140. لذلك، أصبحت مشاركة المجتمع المدني أولى "الضرورات العشر" لبناء القدرة على التكيف والصمود وفقاً للأمم المتحدة 141، كذلك توجهت مجموعة من التشريعات في العديد من بلدان العالم للإقرار بالدور المهم للتنظيمات المدنية في حالات الكوارث ووجوب تقديم التسهيلات المختلفة لها 142، وأشارت الكثير من المؤتمرات إلى أهمية تعزيز مشاركة المجتمع المدني في خطط الحد من أخطار الكوارث على المستوبات الوطنية والإقليمية والدولية 143.

139 ينظر: الصورة الذهنية للعمل الإنساني في سوريا بعد عام 2011: تحديات الاحتياج وقلة الموارد، مركز الحوار السوري، 2021/1/2.

140 Introduction to the Guidelines for the domestic facilitation and regulation of international disaster relief and initial recovery assistance, the International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies (IFRC), Geneva, 2017.p.15..17

141والتي نصت على" تحديد عملية التنظيم والتنسيق لفهم وخفض خطر الكوارث بالاعتماد على مشاركة مجموعات المواطنين والمجتمع المدني. بناء تحالفات محلية والتأكد من فهم كافة الإدارات لأدوارها في عملية خفض خطر الكوارث والاستعداد لها

القدرة على التكيف والصمود، برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية، الموقع الرسمي، بلا تاريخ نشر، شوهد في: 2023/7/11

142 ينص قانون مدغشقر لعام ٢٠٠٣ بشأن إدارة الكوارث على تشكيل لجان معنية بإدارة الكوارث على مستوى المحافظات والأقاليم والبلديات وعلى المستوى المحلي يكون للمنظمات غير الحكومية ومنظمات المجتمع المدني المعنية ممثلين فيها. وبالمثل، يدعو قانون نيكاراغوا لعام ٢٠٠٠ الذي أنشأ النظام الوطني للوقاية من الكوارث والتخفيف من آثارها ومواجهتها، يدعو رؤساء البلديات إلى ضم ممثلين عن المنظمات غير الحكومية والقطاع الخاص والمجتمع المحلي في لجان إدارة الكوارث في البلديات.

ينظر: القانون والحد من مخاطر الكوارث على المستوى المجتمعي تقرير الأساسي، المؤتمر الدولي الحادي والثلاثون للصليب الأحمر والهلال الأحمر جنيف، سويسرا، ٢٨ تشرين الثاني/ نوفمبر - ١ كانون الأول/ ديسمبر ٢٠١١، 1 ماريد 31IC/11/5.2.2

143 ينظر: تعزيز مشاركة المجتمع المدني في خطط الحد من مخاطر الكوارث بالمنطقة العربية، منظمة رائد، 2022/2/2، شوهد في: 2023/7/11.

في سوريا كان للمجتمع المدني السوري بمعناه الواسع بما يشمل المنظمات غير الحكومية والنقابات والتجمعات السياسية دوراً بارزاً في الحياة العامة خلال نهابة العهد العثماني مروراً بمرحلة الانتداب الفرنسي ووصولاً لحقبة الاستقلال الوطني، أما بعد انقلاب البعث عام 1963 وتحديداً بعد سيطرة نظام الأسد على السلطة وترسيخ قبضته على الدولة والمجتمع بمحطات متلاحقة فقد تلاشت أدوار هذه القوى الوليدة وتم تقييد القوى المجتمعية في أطر وقوالب تخدم اجندة النظام وسياساته.

أما مع بداية الثورة بدأت تنظيمات المجتمع المدني السوري بأخذ مكانها في المناطق الخارجة عن قبضة نظام الأسد بشكل أساسي، مع ظهور بعضها داخل مناطق سيطرة الأخير، بهدف استخدامها واجهة لامتصاص الأموال والمساعدات المقدمة للسوريين واستخدامها في حربه ضدهم 144.

مع وقوع كارثة الزلزال برز دور التنظيمات المدنية بشكل واضح، ومارست أدوراً عديدة مهمة خاصة خارج مناطق سيطرة نظام الأسد، وأسهمت في تخفيف الأضرار والعمل على إدارة عمليات الاستجابة والتعافي، وفي مقدمة هذه التنظيمات فقد برز دور المنظمات غير الحكومية والنقابات.

أ- دور المنظمات غير الحكومية السورية في مواجهة كارثة الزلزال:

تشمل المنظمات غير الحكومة في الحالة السورية كما هو حال التجارب الأخرى طيف واسع من الفرق والجمعيات والمنظمات العاملة في قطاعات مختلفة، وبهدف الإحاطة بأدوار المنظمات غير الحكومية في الحالة السورية يمكن تتبع هذه الأدوار في كل من المناطق الثلاث على حدة، وفق ما يلى:

50

¹⁴⁴ للتوسع ينظر: الضمانات القانونية الدولية للمنظمات غير الحكومية ومدى تطبيقها في الحالة السورية، وحدة التوافق والهوبة المشتركة، مركز الحوار السوري، 2021/11/17.

1- في مناطق شمال غرب سوربا:

على الرغم من حجم الدمار الواسع الذي خلفه الزلزال، والإمكانات المتواضعة، كان للدفاع المدني "الخوذ البيضاء" دوراً مباشراً وأساسياً في إنقاذ الضحايا من تحت الأنقاض، وذلك رفقة المبادرات الأهلية والفرق التطوعية بشكل رئيسي في كل من حلب وإدلب بشكل متوازي وهو ما أدى في ظل حجم العمل الكبير إلى وصل الليل بالنهار ولأيام متواصلة لجميع الكوادر، وهو ما دفع السوريين لوصف هذه الأعمال بالبطولية 145.

مع انتهاء عمليات الإنقاذ تحول دور الدفاع المدني لعمليات التعافي حيث أعلن عن إطلاق مرحلة إزالة الأنقاض من المدن والبلدات المنكوبة في شمال غربي سوريا وفق خطة استجابة محددة، بالتعاون مع المؤسسات القائمة، وبما يراعي الحقوق والمتطلبات الأخرى المتعلقة بالممتلكات والمفقودات وطلبات إعادة التدوير 146، في ذات الوقت انخرطت المؤسسة مع قوى مدنية أخرى في تأسيس تحالف عملياتي لتقدم خدمات بنهج تقاطعي 147.

بالانتقال الى المنظمات غير الحكومية الأخرى فقد أسهمت أبرز المنظمات الإنسانية السورية والفرق المحلية الصغيرة في دعم عمليات التطوع وخاصة عبر تنظيم حملات التبرع وتقديم خدمات الاستجابة الطارئة والمساعدة في إعداد مراكز إيواء عديدة وتقديم المواد الغذائية للمتضررين 148. إلى جانب المساهمات المهمة للمنظمات الإنسانية السورية في عملية

صوت العرب من أمريكا؛ <u>مقابلة نائب مدير الدفاع المدني السوري</u>، العربية الحدث، يوتيوب، 2023/2/11، شوهد في: 2023/7/23.

¹⁴⁶ بيان من الخوذ البيضاء حول خطة العمل الشاملة في مرحلة إزالة الأنقاض التي خلفها الزلزال، الدفاع المدني، الموقع الرسمي، 2023/3/9، شوهد في: 2023/7/23.

¹⁴⁷ بيان تشكيل تحالف عملياتي مشترك (المنتدى السوري، الدفاع المدني السوري، الجمعية الطبية السورية الأمريكية)، الدفاع المدني، الموقع الرسمي، 2023/3/25، شوهد في: 2023/7/23.

¹⁴⁸ أشار البعض إلى أدوار المنظمات والفرق الموجودة مسبقاً في المناطق التي تأثرت بالزلزال، إلى جانب الفرق التي أسست وقت الزلزال استجابة للتحديات والاحتياجات التي فرضها الكارثة.

مقابلة أجراها فريق المركز مع أحد المتطوعين ضمن مجموعة أصدقاء في جمع وتوزيع التبرعات النقدية في منطقة حلب، 2023/8/9.

الاستجابة المباشر، أسهمت الفرق الصغيرة التي يغلب عليها الطابع التطوعي بأعمال مهمة قياساً بقدراتها المتواضعة وخبراتها السابقة نظراً لوجود الدافع الذاتي¹⁴⁹، ولكونها تمتاز بالتحرر من القيود الإدارية، حيث أنها كانت قادرة على اتخاذ القرارات الفورية على ارض الواقع 150، كما تعاونت هذه الفرق بدرجات متفاوتة مع المنظمات الإنسانية العاملة ومع المحملات الدولية مثل القطربة والسعودية التي دخلت المناطق المنكوبة 151.

لم يكتف البعض من هذه الفرق بمواجهة الاحتياجات بمفردها، بل انتقلت لاحقاً إلى تنظيم نفسها ضمن مجموعات أكبر؛ فعلى سبيل المثال تم تشكيل غرفة طوارئ من فرق محلية في منطقة ريف حلب الغربي لتنظيم الاستجابة، وبدأت بالتواصل ومحاولة حشد الدعم الخارجي عبر تقييم الاحتياجات على الأرض واستلام مشاريع استجابة طارئة وتنفيذها 152.

على النحو ذاته، توجهت المنظمات السورية والإنسانية المختلفة لممارسة الأدوار ذاتها عبر تقديم خدمات الاستجابة بمختلف مجالاتها، مع وجود فارق كبير في سرعة الاستجابة بين المنظمات السورية وبين المنظمات الدولية إذ أن الأولى سارعت لفتح مستودعاتها واستنفار كوادرها في مقابل توقف غالبية المنظمات الدولية عن العمل في الأيام الأولى بانتظار الإجراءات والموافقات المختلفة 153، وعلى هذا النحو مثلت المنظمات السورية أساس الاستجابة ومحركها.

_

¹⁴⁹ مقابلة أجراها فريق المركز مع أحد المتطوعين في جمع وتوزيع التبرعات النقدية في منطقة ادلب، 2023/8/8. 150 مقابلة أجراها فريق المركز مع رئيس مجلس إدارة جمعية تطوعية في منطقة ريف حلب الغربي، بتاريخ 2023/8/12.

¹⁵¹ مقابلة أجراها فريق المركز مع أحد المتطوعين ضمن مجموعة أصدقاء في جمع وتوزيع التبرعات النقدية في منطقة حلب، 2023/8/9.

^{152 &}quot; قمنا بالتواصل مع أحد المانحين ووضعه بصورة الاحتياجات على الأرض والذي طلب بدوره مشروع سريع للاستجابة الطارئة وهو ما تم العمل عليه سريعاً والانطلاق بالتنفيذ من خلال الفرق الخمسة في غرفة الطوارئ وبالتعاون مع ناشطين محليين في الاتارب لتامين الوصول للمتضررين".

مقابلة أجراها فريق المركز مع رئيس مجلس إدارة جمعية تطوعية في منطقة ريف حلب الغربي، بتاريخ 2023/8/12. 153 مقابلة أجراها فريق المركز مع أحد المتطوعين ضمن مجموعة أصدقاء في جمع وتوزيع التبرعات النقدية في منطقة حلب، 2023/8/9.

ومع التأكيد على السمة الإيجابية التي صبغت أعمال المنظمات الإنسانية والفرق التطوعية، إلا أنه ظهرت مجموعة سلبيات أدت لتخفيف جودة هذه الاستجابة وفعاليتها. أتت ثغرة العامل التنظيمي والتشاركي بين المنظمات بشكل عام؛ حيث ظهر في بعض الأحيان الدافع الفردي للظهور والدعاية، وإعادة احياء منظمات تعاني من ضعف سابق في التمويل بغية استجلاب الدعم مجدداً 154، أما بخصوص الفرق التطوعية، فظهرت إشكالية ضعف الخبرة، وصعوبة تلقي الأموال من الخارج نتيجة غياب الحسابات البنكية، ومزاحمة المنظمات الإنسانية بطريقة غير نزيهة في بعض الاحيان أملاً بالحصول على مشاريع ضخمة ممولة، إلى جانب وجود بعض الفرق التي لم تلتزم بقواعد العمل الإنساني ومبادئه.

2- في مناطق سيطرة نظام الأسد:

خلال السنوات السابقة وتبعاً لحساسية ملف المنظمات المحلية منها والدولية بالنسبة لنظام الأسد وأجهزته الأمنية، فإنه سعى للسيطرة عليها وتسخيرها لمصلحته من خلال ثلاث قواعد أساسية هي الاستغلال والتسويق والوقاية؛ وكل هذه القواعد تنطلق من أرضية مشتركة هي السيطرة والتحكم بالملف عبر ابتزاز المنظمات الدولية بأنواعها وفرض رؤيته، وهو ما نجح به غالباً نتيجة تماهي هذه الجهات معه خوفاً من تقييد وصولها أو إغلاقها، ويُضاف إلى ذلك بالطبع سيطرته المسبقة على المنظمات المحلية لأهمية دورها في التنفيذ مع الجهات الدولية 155.

مع كارثة الزلزال وعلى الرغم من مساهمة الكثير من الفرق والمنظمات المدنية في عمليات الاستجابة المختلفة، وخاصة في تقديم الغذاء والمساعدات البسيطة، إلا أنها لم تخرج عن

للتوسع ينظر: يعد أن هدأ غبار الزلزال، كوارث إنسانية وخذلان دولي، مركز الحوار السوري، الوحدة المجتمعية، 2023/2/10.

¹⁵⁴ مقابلة أجراها فريق المركز مع مدير مركز مدني ضمن منظمة إنسانية تنشط باستمرار في حلب وادلب، 2023/8/8

¹⁵⁵ للتوسع ينظر: الضمانات القانونية الدولية للمنظمات غير الحكومية ومدى تطبيقها في الحالة السورية، مركز الحوار السوري، 2021/11/17، شوهد في 2023/7/26.

القواعد السابقة خصوصاً فيما يتعلق بسيطرة النظام عليها، إلى جانب حالات الفساد والإساءة التي أدت إجمالاً إلى سيطرة نظام الأسد على النصيب الأكبر من المساعدات الدولية وحرمان السكان المتضررين منها 156.

من جانب آخر فقد برز مجدداً خلال كارثة الزلزال وما بعدها دور الأذرع الكبرى الناعمة لتحكم نظام الأسد بالعمل المدني والإنساني، وهما: الهلال الأحمر والأمانة السورية للتنمية 157، كذلك ظهر بوضوح دور الجمعيات التابعة للمشروع الإيراني في سوريا والتي استغلت الكارثة للظهور المكثف علنيا واستغلال حاجات المتضررين في الدعاية والتغلغل الاجتماعي 158.

وجد الهلال الأحمر في كارثة الزلزال فرصة للتوسع في الدعاية لمركزية دوره وأهميته كشريك للمنظمات الدولية وذلك عبر مجموعة من الأنشطة مستفيداً من قدراته البشرية والفنية واللوجستية 159 ، بما فيها شراكات واستراتيجيات سابقة 160 ، إلا أن كل ذلك لم ينعكس على أرض الواقع؛ حيث ظهرت عدة حوادث تشير إلى وجود الفساد في هيكله 161 . إلى جانب ذلك

^{2023/7/26؛} عدنان عبد الرزاق، رجال نظام الأسد ينهبون مساعدات المنكوبين من الزلزال، العربي الجديد، 2023/7/26. شوهد في: 2023/7/26.

¹⁵⁷ ينظر: نورس العبد الله، أربع استراتيجيات في تطويع الهلال الأحمر السوري: من مجرد أداة إلى جهاز أمني، منتدى الحوار الشبابي، 2023/3/7؛ أيمن الدسوقي وسنان حتاحت، <u>دور العمل الخبري في الحرب السورية: المنظمات غير الحكومية برعاية النظام والجمعيات الخبرية التابعة للجماعات المسلحة</u>، مركز روبرت شومان للدراسات العليا في معهد الجامعة الأوربية، 2020/7/6.

¹⁵⁸ ينظر: <u>الزلزال يفتح لإيران وملبشياتها نوافذ تمدُّد جديدة في الأراضي السوري</u>ة، مركز الحوار السوري، وحدة تحليل السياسات، 2023/3/27.

¹⁵⁹ يمتلك الهلال الأحمر 14 فرعاً وينشط في جميع القطاعات الإنسانية ويضم 12500 متطوع. ينظر: الهلال الأحمر العربي السوري، الموقع الرسمي.

¹⁶⁰ ينظر على سبيل المثال: <u>تأهب الجمعيات الوطنية دراسة حالة الهلال الأحمر العربي السوري</u>، الحركة الدولية للصليب والهلال الأحمر (IFRC)، تموز 2022.

¹⁶¹ على سبيل المثال أعلن الهلال الأحمر إيقاف توزيع المساعدات في حماة بسبب الفوضى والسرقات.

ينظر: بسبب السرقة والفوضى.. "الهلال الأحمر" لدى النظام يوقف توزيع المساعدات في حماة، شبكة شام، 2023/3/9، شوهد في: 2023/7/26.

استمر الهلال الأحمر بتسيس الملف الإنساني من خلال ترويجه لأجندة نظام الأسد فيما يتعلق بالضغط من أجل رفع العقوبات الغربية عنه، والترويج لروايته الكاذبة حول حجم الكارثة 162. كل ذلك يؤكد الفارق الكبير بين استجابة المنظمات ذات الأجندة الوطنية مثل "الخوذ البيضاء" التي تفانت لإنقاذ أرواح الآلاف من المدنيين العالقين تحت الركام، وبين منظمات مثل الهلال الأحمر همه الأول والأخير هو تلميع النظام المتحكم به.

أما الأمانة السورية للتنمية والتي نشطت أيضا بالتعاون مع أجهزة نظام الأسد في عمليات الاستجابة حيث ركزت بشكل كبير على الترويج الإعلامي فيما يظهر سعياً لإظهار دور فاعل في الكارثة وبغية فتح علاقات مع مؤسسات دولية جديدة 163، كما حرصت على الظهور كقائدة لأعمال الاستجابة من اللحظات الأولى للكارثة حيث أطلقت دعوات للتطوع 164، وأعلنت عن قيادة حملة تبرعات وطنية 165، وأظهرت حرصها للتكامل مع الذارع الآخر وهو الهلال الأحمر 166، أو التنسيق مع فعاليات وشركاء دوليين 167.

_

¹⁶² ينظر: الهلال الأحمر السوري يناشد لرفع العقوبات الاقتصادية المفروضة على سوريا لمواجهة تداعيات الزلزال، روسيا اليوم، 2023/2/7، شوهد في: 2023/7/26.

¹⁶³ يلحظ كثافة النشر الإعلامي لأخبار الاستجابة للكارثة وفي كل من حلب وحماه واللاذقية على معرفات الأمانة قياساً بالفترات السابقة.

¹⁶⁴ ينظر: <u>دعوة للتطوع والعمل سوياً على تخفيف آثار الكارثة</u>، الأمانة السورية للتنمية، الموقع الرسمي، 2023/2/6.

¹⁶⁵ ينظر: إطلاق حملة تبرعات وطنية لدعم المتضررين من كارثة الزلزال، الأمانة السورية للتنمية، الموقع الرسمي، 2023/2/6.

¹⁶⁶ ينظر: استنفار كامل كوادر الأمانة لتقديم العون لأهلنا المتضررين من الزلزال، 2023/2/6؛ الأمانة والهلال تمدان مراكز الإقامة المؤقتة بالأدوبة اللازمة، 2023/3/17،

¹⁶⁷ ينظر: مقترحات جديدة لتنظيم العمل والاستجابة للوصول إلى كافة متضرري الزلزال في حلب 2023/2/16؛ تنظيم العمل مع الشركاء تمهيداً للمرحلة القادمة، 2023/2/17؛ مشاركة البيانات يُسهل وصول المنظمات الإنسانية للمتضررين، 2023/3/2؛ المنظمة الباكستانية الإنسانية تشارك الأمانة العمل الميداني، 2023/3/3؛ الأمانة مع الشركاء الدوليين المختصين لتقييم أضرار الزلزال، 2023/3/13؛ تأمين احتياجات نوعية لأهلنا المتضررين بالتعاون مع منظمة الله المنظمة الموليين المنظمة الموليية، 2023/3/17 الشويسرية، 2023/3/17 الشويسرية، المولية لرضى السكري تصل مطار اللاذقية، 2023/3/22؛ الأمانة السورية للتنمية، الموقع الرسعى.

بالنسبة للمنظمات المرتبطة بإيران، جاءت الكارثة بمثابة فرصة إضافية لتأكيد ثقل المشروع الإيراني وحضوره حيث ظهرت أدوات المشروع الخشنة والناعمة معاً¹⁶⁸، حيث قامت الجمعيات بتوزيع مساعدات للمتضررين وبتقديم خدمات متعددة طبية واجتماعية ممزوجة دائماً بشعارات وصور للتمدد الثقافي والتغلغل الأيديولوجي¹⁶⁹، كما ركزت هذه المنظمات على تقديم الدعم للحواضن الاجتماعية للمليشيات الإيرانية استمرارا في نهج التجنيد الاقتصادي والمجتمعي¹⁷⁰.

لقد كان هذا النشاط الإيراني غطاء مباشراً لاستمرار سيطرتها في سوريا من خلال مظهرين رئيسين: الأول نقل الأسلحة وتمدد المليشيات تحت غطاء نقل المساعدات الإنسانية، والثاني التهجير والتغيير الديمغرافي في سوريا، عبر إلزام المدنيين ببيع بيوتهم بذريعة أنها "آيلة للسقوط"، أو عبر افتتاح مشاريع إسكان قد تكون في المستقبل مجرّد "مستوطنات" تقوم إيران بإبواء عناصر مبلشياتها فها 171.

¹⁶⁸ للتوسع في المشروع الإيراني في سوريا يمكن الاطلاع على سلسلة إصدارات مركز الحوار السوري حوله وهي: التقرير التمهيدي "مليشيات المشروع الإيراني في سوريا ... التصنيف والتبعية وعوامل الحشد"، و الورقة التحليلية "مليشيات المشروع الإيراني في سوريا ... الأدوار ومجالات التأثير"، و الورقة التحليلية "مليشيات المشروع الإيراني في سوريا (1): الأدوات الدينية"، و سوريا ... المستقبل والأثر الإقليمي"؛ التقرير التحليلي "التغلغل الثقافي الإيراني في سوريا (2): الأدوات التعليمية والاجتماعية" و الورقة التحليلية "التغلغل الثقافي الإيراني في سوريا (2): الأدوات الإيراني في سوريا (3): الأدوات الإيراني أي سوريا (4): مخاطره على الهوية السورية وسبل مواجهته"؛ التغلغل الإيراني الاقتصادي في سوريا بعد عام 2011.

¹⁶⁹ ينظر على سبيل المثال: حسام المحمود، يدا بوضوح خلال الأيام التي أعقبت وقوع الزلزال، تصاعد نشاط إيران عبر أذرعها العسكرية، التي حضرت بقوة، بالتعامل مع الآثار المدمرة التي أحدثها الزلزال في سوريا.، عنب بلدي، 2023/2/19 2023/7/27: "الحشد الشعبي" يبدأ بيناء 500 وحدة سكنية لمتضرري الزلزال في حلب، 2023/3/7 قاآني في حلب: تفقد للأعمال الإغاثية الإيرانية وجولةٌ على أحوال الناجين، الميادين، 2023/2/8، شوهد في: 2023/7/27.

وللتوسع حول الدور الإيراني عموماً في استغلال الكارثة ينظر: الزلزال يفتح لإيران وملىشياتها نوافذ تمدُّد جديدة في الأراضي السورية، مرجع سابق.

¹⁷⁰ ينظر: منظمات إيرانية تُطلق حملة تبرعات في حمص لإغاثة المتضررين المقربين لهم في حلب إثر الزلزال، وكالة ثقة، شوهد في: 2023/7/27.

¹⁷¹ ينظر: الزلزال يفتح لإيران وملىشياتها نوافذ تمدُّد جديدة في الأراضي السورية، مرجع سابق.

3- في مناطق شمال شرق سوربا:

نشط المجتمع المدني خلال الأعوام القليلة الماضية في شمال شرق سوريا، وقد قامت "قسد" بتنظيم إداري وقانوني للعمل المدني اتسم بشكل عام بمحاولة السيطرة والتحكم.

تمثلت استجابة المنظمات غير الحكومية في المنطقة بشكل عام في مناصرة المنكوبين في المناطق الأخرى وجمع حملات التبرعات، وقد أعلن أكبر تجمع للمنظمات وهو "تحالف منظمات المجتمع المدني في شمال وشرق سوريا" المؤسس عام 2021 بعضوية 178 منظمة محلية في شتى القطاعات 172 عن إطلاق حملة هنا سوريا وارسال المساعدات للمناطق المحررة ومناطق نظام الأسد 173.

ب- دور النقابات في مرونة المجتمعات المحلية بمواجهة كارثة الزلزال:

بعد انطلاق الثورة، تم تنظيم نقابات حرة عديدة، أبرزها: نقابة المحامين الأحرار ونقابة المهندسين الأحرار لتمثل الحالة النقابية الحرة في مناطق قوى الثورة والمعارضة في مقابل استمرار النقابات المسيطر عليها من قبل نظام الأسد، وقد لعبت النقابات في مناطق قوى الثورة والمعارضة أدوارا مهمة وخاصة خلال السنوات الأخيرة من بوابة العمل المجتمعي والسياسي، فضلاً عن قضايا تنظيم المهنة 174، في مقابل استمرار الأدوار التقليدية للنقابات في مناطق نظام الأسد مع تنفيذ الأجندة السياسية والأمنية له محلياً ودولياً 175.

¹⁷² ينظر: تحالف منظمات المجتمع المدني في شمال وشرق سوريا، الموقع الرسمي، شوهد في: 2023/7/27.

¹⁷³ احمد قطمة، مُساعدات "شمال شرق سوريا" تتجاوز المُساومين إلى المنكوبين، منصة تارجيت، شوهد في: 2023/7/27.

¹⁷⁴ ينظر على سبيل المثال: السمات الأساسية لخطاب قوى الثورة والمعارضة تجاه التصريحات التركية والحراك الشعي في الشمال السوري، مقال تحليلي، مركز الحوار السوري، 2022/9/26.

¹⁷⁵ ينظر على سبيل المثال: افتتاح مؤتمر اتحاد المحامين العرب بالقاهرة يتحول لمهرجان تضامن مع سورية، دام برس،

كرس خطابه للتشييح لـ "بشار".. مسؤول لدى النظام: "تردي المعدشة نتيجة طبيعية للصمود"، شبكة شام الإخبارية، 2023/5/2، شوهد في: 2023/8/8.

مع حصول كارثة الزلازل وتبعاً لطبيعة الكارثة بوصفها مرتبطة بالمباني والمنشآت فقد برزت الحاجة لدور نقابة المهندسين في عمليات الاستجابة والتعافي، ودعم عودة الحياة الطبيعة بوصفها من تمتلك الخبرات الفنية المطلوبة إلى جانب المؤسسات المحلية والبلدية.

في مناطق شمال غرب سوريا يمكن تتبع دور نقابة المهندسين في كل من مناطق سيطرة "هتش" ومناطق النفوذ التركي كل على حدة تبعاً لاختلاف أنماط السيطرة، ففي مناطق النفوذ التركي لعبت نقابة المهندسين السوريين الأحرار وفروعها دوراً مهماً في عمليات تقييم الاضرار في الأبنية عبر اللجان الفنية الجوالة، حيث تم الإعلان عن مجموعة طوارئ وتخصيص أرقام معلنة على معرفات النقابة 176، بهدف إعطاء المشورة حول سلامة البناء وصلاحيته للسكن، وذلك في إطار " مشروع المسح الهندسي الشامل للمنشآت والمباني "771، هذا المشروع الذي قدم خدمة مجانية وبجهود مكثفة لعدد كبير من المباني المحتاجة للتقييم، وفي إطار التنسيق مع المجالس المحلية 178، وقد كان هذا الجهد المبذول من النقابة والتنسيق مع المهنات المحلية قد مهد لاحقاً للتنسيق بين عدة جهات من بينها الأخيرة لعقد مؤتمر هندسي لاعتماد ميثاق تشاركي لسلامة المنشآت والبني التحتية وترشيد الموارد 179.

¹⁷⁶ ينظر: اعلان تشكيل مجموعات طوارئ هندسية، نقابة المهندسين السوريين الأحرار، الموقع الرسمي، منصة فيس بوك، 2023/2/6، شوهد في: 2023/8/7.

¹⁷⁷ ينظر: توقيع مذكرة تفاهم مع مؤسسة رحمة بلا حدود، نقابة المهندسين السوريين الأحرار، الموقع الرسمي، منصة فيس بوك، 2023/2/19، شوهد في: 2023/8/8.

¹⁷⁸ أطلقت المجالس المحلية حملة لجمع التبرعات للكوادر الهندسية ولتغطية المصاريف الأساسية لعمليات الاستحابة

ينظر: اعلان حملة التبرعات، نقابة المهندسين السوريين الأحرار، الموقع الرسمي، منصة فيس بوك، 2023/2/10، شوهد في: 2023/8/8.

^{179 &}quot;الميثاق التشاركي لسلامة المنشآت والبنى التحتية وترشيد الموارد"، نقابة المهندسين السوريين الأحرار، الموقع الرسمي، منصة فيس بوك، 2023/4/5، شوهد في: 2023/8/8.

أما في مناطق "حكومة الإنقاذ"، قامت النقابة وفي إطار لجنة الاستجابة الطارئة 180 بالعمل على الكشف على الحالة الفنية للمباني العامة والخاصة والتي شملت مناطق (إدلب وسلقين وحارم والاتارب وسرمدا وترمانين) 181 ، ضمن معايير موحدة في شمال غرب سوريا 182 ، فيما أطلقت النقابة أيضا بالتعاون مع منظمات مدنية مجموعة تدريبات ونشرت مجموعة من الفيديوهات التوعوية 183 .

بالمقارنة بين أنشطة النقابتين في شمال غرب سوريا يظهر وجود حالتين، تأثرت كل منهما بطريقة التنظيم الحوكمي؛ ففي حين انفردت نقابة المهندسين في مناطق النفوذ التركي في عمل اللجان والمسح بالتعاون مع منظمات راعية، فإنها تعاونت مع لجنة الاستجابة الطارئة، وانخرطت في اللجان المشتركة بين الجهات العامة وبينها، كذلك توجهت نقابة إدلب للتركيز

¹⁸⁰ هي لجنة احدثها حكومة الإنقاذ بعد ساعات من الزلزال وتضمنت فرقاً من المؤسسات المدنية والعسكرية والأمنية بلغ عدد أفرادها 20 ألف شخص، وفق ما أعلنته حكومة الإنقاذ.

ينظر: إدلب.. "الإنقاذ" تحدث مديرية لمتضري الزلزال، عنب بلدي، 2023/2/18، شوهد في: 2023/9/18. 181 ينظر: إدلب.. "الإنقاذ" تحدث مديرية لمتضري الزلزال، عنب بلدي، 2023/2/26، شوهد في: 2023/8/8. 181 ينظر: نقابة المهندسين السوريين الأحرار" في الشمال السوري.. قررت النقابة تشكيل لجان مختصة الإجراء كشف شامل لجميع الأبنية وتحديد المناطق الأكثر تضرراً، ورسم مخطط للأحياء، حيث تم توزيع اللجان على مختلف الأحياء للقيام بمسح الأضرار وتم تحديد معايير معينة لتقييم الأضرار، وهي معايير موحدة في مناطق ريف حلب "مناطق النفوذ التركي" وفي إدلب الخاضعة لـ "حكومة الإنقاذ." وبناء على تلك المعايير تم وضع جدول لتصنيف الأضرار على الشكل التالى:

[•] بناء سليم (قابل للسكن): لا توجد أي مظاهر خطورة فيه، توجد بعض الشقوق الشعرية البسيطة في العناصر غير الإنشائية.

ضرر بسيط (قابل للسكن مع ضرورة الإصلاح): توجد مؤشرات (شقوق) متعددة في العناصر غير الإنشائية وبعض المؤشرات البسيطة غير الخطرة في العناصر الإنشائية.

ضرر متوسط (الإخلاء المؤقت لحين الإصلاح): توجد مؤشرات (شقوق) متعددة في العناصر الإنشائية،
 وتصدعات خطرة في العناصر غير الإنشائية.

ضرر جسيم (إخلاء فوري وإحالة الملف للجنة السلامة): توجد مؤشرات على بداية حدوث انهيار، المبنى يشكل خطر على سلامة شاغليه والجوار.

ينظر: "حياة بين جدران متصدّعة".. ما آليات ومعايير تقييم الأبنية في شمال سورية؟، السورية نت، 2023/4/3. 183 ينظر: نقابة المهندسين السوريين، الموقع الرسمي، منصة فيس بوك، 2023/2/23، شوهد في: 2023/8/8.

على ترميم الخبرات عبر التعاون مع منظمة دولية لتقديم تدريبات فنية ورفع سوية المهندسين في حين تعذر ذلك في مناطق النفوذ التركي 184.

بالانتقال إلى مناطق سيطرة نظام الأسد فقد شكلت نقابة المهندسين لجاناً تطوعية لتقييم سلامة المباني وتحذير السكان 185، مع فتح باب التطوع للمهندسين بأسلوب نظام الأسد للتطوع "التطوع "التطوع القسري" 186، وإقامة ورشات حوارية وتدريبية. كذلك انخرطت النقابة في اللجان الحكومية المشكلة لأعمال الدراسات الهندسية والعلمية، ولجان السلامة الانشائية 187، إلى جانب تعاونها مع الأمانة السورية للتنمية في هذا المجال 188.

بشكل عام شاب أعمال هذه اللجان إشكالات عديدة حيث لم تكشف اللجان على جميع الأبنية المتصدعة على الرغم من مطالبات سكانها المتكررة بالكشف عليها، كما سادت الفوضى والعشوائية والفساد عمل بعضها، وسط تدخلات من المسؤولين الأمنيين والعسكريين في عملها 189 فضلاً عن ذلك فقد حضرت اللمسات الأمنية لنظام الأسد عبر استغلال الكارثة من أجل الاستمرار في مخططات التغيير الديمغرافي من جهة وطمس

¹⁸⁴ ثمة تساؤلات أثيرت في هذا الصدد حول المسؤولية في كلا المنطقتين، فعلى الرغم من الجهود التي بذلتها النقابة في مناطق النفوذ التركي، إلا أن هنالك الكثير من إشارات الاستفهام حول ضمان المسؤولية في حال وجود أخطاء أو تساهل من قبل لجانها، في حين أن النموذج الذي طبق في إدلب من خلال الشراكة مع لجنة الاستجابة الطارئة التي يفترض أنها "جهة رسمية" هو النموذج المعتاد والأكثر تنظيماً.

مقابلة أجراها فريق المركز مع أحد المهندسين، 2023/8/10.

¹⁸⁵ ينظر: نقابة المهندسين السوريين، الموقع الرسعي، منصة فيس بوك، 2023/2/7، شوهد في: 2023/8/8.

¹⁸⁶ ينظر: نقابة المهندسين السوريين، الموقع الرسمي، منصة فيس بوك، 2023/2/7، شوهد في: 2023/8/8.

¹⁸⁷ تشكّلت لجان السلامة الإنشائية من أعضاء في نقابة المهندسين ومجلس المدينة والشركة العامة للدراسات والخدمات الفنية والجامعة وعددٍ من الجهات الحكومية الأخرى، وهي تعمل بموجب دليلٍ واستمارةٍ موحّدين وضعتهما وزارة الأشغال العامة والإسكان، تتضمنان بشكلٍ رئيسي تقييم الأبنية وتصنيفها إلى أربع فئات: أبنية متضرّرة بالكامل، وأخرى متضرّرة تحتاج إلى تدعيم، وأبنية تحتاج إلى صيانةٍ بسيطة، وأبنية سليمة.

ينظر: قاسم البصري، حلب التي تنظر إلى السقف بخوف، الجمهورية، 2023/2/25، شوهد في: 2023/8/8.

¹⁸⁸ لجان السلامة العامة بعد الزلزال، حقوق السكن والأرض والممتلكات، 2023/2/21، شوهد في: 2023/8/8.

^{189 &}lt;u>لجان السلامة الانشائية في اللاذقية</u>: <u>فوضى، فساد ومحسوبيات</u>، حقوق السكن والأرض والأرض والمتلكات،2023/4/25، شوهد في: 2023/8/8

الحقائق من جهة أخرى عبر التوسع في عمليات الهدم للأبنية وخاصة في أحياء حلب التي دمرها سابقا خلال عمليات القصف تحت ذريعة عدم سلامة هذه الأبنية وهو ما يخدم الأجندة الإيرانية التي تركز على التغيير الديموغرافي وإحلال ميليشياتها محل السكان السوريين الذين هجرتهم رفقة نظام الأسد من مساكنهم 190.

•

¹⁹⁰ النظام السوري عهدم المنازل المقصوفة في حلب بحجة تضررها من الزلزال، تلفزيون سوريا، 2023/2/22، شوهد في: 2023/9/16.

خاتمة:

كان واضحاً الحضور الكبير لثقافة المجتمع وشبكاته وتنظيماته في مواجهة كارثة الزلزال في سوريا بطرق مختلفة، وقد اتضح وخاصة في مناطق شمال غرب سوريا هذا الدور في الأيام الأولى عبر نهج الاعتماد على طاقات وقوى المجتمع المحلي مع تأخر المساندة الخارجية، وهو ما يتوافق مع الحالة العامة التي تجادل في أهمية المجتمع المحلي النشط الذي يوجه المقيمين والأعضاء فيه للعمل التطوعي والجماعي على أساس التفاعلات الاجتماعية والأعراف التاريخية، والذي يحافظ على العلاقات الاجتماعية المتبادلة كشبكات الأمان في الظروف الصعبة.

كشفت التجربة السورية الأليمة عن إمكانية التفكير مجدداً في نماذج جديدة لتعزيز مرونة المجتمع المحلي بما يشمل كيفية استعداده لمواجهة الكوارث واستجابته لها ومن ثم التعافي منها وهو الأمر الذي يمكن أن يعمم في حالات الأزمات الطبيعية والبشرية معاً، كما أظهرت بوضوح جدوى المراهنة على المجتمع السوري في الداخل والخارج وحجم الطاقات الإيجابية الحاضرة بعيداً عن "السلطة الرسمية" التي يمثل غيابها فجوة حوكمية أحياناً إلا أن وجودها بطريقة نظام الأسد يعد أكبر العوائق وأبرز التحديات.

وبما أن السوريين كانوا وما يزالوا أمام كوارث بشرية متجددة تؤدي في كثير من جوانها لآثار الكوارث الطبيعة ذاتها مثل: التشرد والنزوح وخسارة الأرواح والممتلكات والصدمات النفسية. إلخ، يبدو أن صانعي السياسات – سواء من السوريين أو المانحين - مدعوون للمحافظة على هذه العوامل المجتمعية وتفعيلها في الاستجابة للكوارث والتعافي منها عبر قواعد ونصوص تساهم في حوكمتها خصوصاً ما يتعلق منها بتكريس الوعي المسبق وإيجاد قواعد لتبادل المعلومات خصوصاً أن هذين الجانبين يحظيان باهتمام متزايد على الصعيد القانوني، بحيث أضحت لهما قواعد قانونية متطورة تنظمهما.

كما يمكن القول بأن العوامل غير المنظورة عادة كالعلاقات والقيم حضرت كمحرك حاسم في مرحلة صعبة ومعقدة، وهو ما يؤكد النظريات التي تنادي بضرورة الانفتاح على المواطنين والتنظيمات المجتمعية بهدف زيادة مشاركتهم في الاستعداد، والتخطيط، والتنفيذ، والتقييم ليس فقط في الظروف الاستثنائية فحسب، وإنما كنهج دائم في مجتمع حيوي ومفتوح.

كان للتطوع والتبرع للأفراد والجماعات وكذلك القطاع الخاص في مختلف المناطق دوراً حاسماً لجهة عامل الزمن والانتشار في تقديم الاستجابة وتخفيف الأضرار، كذلك كان حضور القيم مساهماً في تلافي الآثار السلبية للعامل البيروقراطي للعمل المؤسساتي، إلا ان مظاهر سلبية مختلفة كانت حاضرة في هذا السياق وأبرزها غياب التنظيم والعشوائية والفردية.

كان للخطاب والمؤسسات الدينية دوراً محورياً في تعزيز قيم التطوع والتبرع في مختلف المناطق، وهو ما يظهر العلاقة الإيجابية بينهما. والأمر ذاته ينطبق على شبكة العشيرة التي كان لها دورها الإيجابي أيضاً في تعزبز هذه القيم.

على مستوى الشبكات، كان للشبكات التقليدية كالأسرة والعائلة والعشيرة في مختلف مناطق السيطرة الدور الأبرز في الاستجابة الأولية والمباشرة المتجاوزة للبيروقراطية عقب الكارثة، وهذا ما ترك الأفراد الذين لا يحظون بمثل هذه الشبكات في مناطق وجودهم مثل النازحين، عرضة للهشاشة. إلا أنه بالمقابل لابد من التنويه إلى بعض آثارها السلبية التي تمثلت في انحصار عملية التطوع والتبرع ضمن الشبكة، وهذا ما يفترض معالجته من خلال تعزيز كليهما بحيث يتكاملان خصوصاً على المديين المتوسط والطويل في مجتمع متنوع مثل

المجتمع السوري، على اعتبار أن تعزيز هذه القيم يفترض أن يكون حالة وطنية وليس حالة مقتصرة على الشبكة 191.

على الرغم من تشابه الأدوار التي قام بها المهندسون في مختلف مناطق السيطرة من جهة تقييم الخسائر وصلاحية الأبنية من الناحية الإنشائية، إلا أن طبيعة السلطات القائمة كان لها دور مباشر في التأثير على فعاليتها وجودة أعمالها،

لقد كان الطابع الإيجابي هو الطاغي على استجابة القيم والشبكات في شمال غرب سوريا، ومع ذلك كانت هنالك سلبيات في تلك الاستجابة، مثل الفوضى والاتهام بالفساد والهدر ونقص المعلومات وتضاربها أحياناً، كل ذلك يتطلب قواعد حوكمية تكرس المساءلة والشفافية عن كيفية التصرف في أموال التبرعات إن على المستوى الفردي أو المؤسساتي.

على مستوى المناطق، مثلت ذاكرة الألم للسوريين في شمال غرب سوريا -أفراداً ومؤسسات عاملاً ايجابياً في الوعي للتعامل مع الكارثة الطبيعية من جراء الخبرة المترتبة على مواجهة الانتهاكات المستمرة، مثل: استهداف الأعيان المدنية وعمليات التهجير القسري، إلا أن هذه الذاكرة لم تكن كافية وحدها للتعامل مع كارثة الزلزال نظراً لحجم الدمار وآثاره؛ فالوعي المسبق وإن كان موجوداً حول الآثار نفسها، إلا أنه لم يكن كذلك بالنسبة لحجمها.

لقد ساهمت كارثة الزلزال خصوصاً في الفترة القصيرة التي تلتها في تعزيز الثقة بين الأفراد والمكونات والمنظمات على حد سواء، الأمر الذي أعطى مؤشراً إيجابياً على مستوى عنصر الاتصال وتبادل المعلومات من جهة، وعلى عمل الشبكات الاجتماعية الحديثة التي كان لها الدور الأساسي في الاستجابة والتعامل مع آثار الزلزال، في مقابل ذلك كان لضعف معدل

Charlotte Monteil et al. post-disaster recovery and sociocultural change: Rethinking social capital development for the new social fabric. International Journal of Disaster Risk Reduction, Vol 42, 2020, pp. 1-9.

¹⁹¹ تشير إحدى الدراسات إلى الأثر السلبي لرأس المال الرابطي "ضمن الشبكة الواحدة" على المدى المتوسط في المجتمع المتنوع، وضرورة التركيز على رأس المال الاجتماعي "التجسيري" بين مختلف المكونات. يراجع:

الثقة المجتمعية -ولو نسبياً- أثر واضح على طبيعة الاستجابة، وهو ما يعيد التذكير مجدداً بأهمية التركيز على عوامل تعزيز الثقة المجتمعية بين السوريين وحجم الجهود المطلوبة ابتداء من الأسرة وانتهاء بالمؤسسات 192.

في شمال شرق سوريا، على الرغم من طبيعة النموذج الحوكمي الذي أسسته "قسد" والقائم على الاستبداد والرقابة، إلا أنه منح منظمات المجتمع المدني فضلاً عن المؤسسات التقليدية هامشاً واسعاً للتفاعل الإيجابي مع كارثة الزلزال، تبدى ذلك في قدرة الشبكات الموجودة في تلك المناطق على القيام بحملات مناصرة لجمع التبرعات والتطوع، وتقديم المساعدات العابرة للمناطق.

مثل نظام الأسد بعقليته وسلوكياته البقعة السوداء الأبرز في المشهد السوري عقب الزلزال، حيث أنه لم يكتف فقط بمعاقبة معارضيه والرافضين لوجوده من خلال حرمانهم من المساعدات الإنسانية، بل انسحب الأمر حتى على حاضنته. حيث كانت للسياسات التي تبناها على مدى نصف قرن من حكمه لسوريا، أثرها السلبي والكارثي على معظم القيم والشبكات الاجتماعية، وهو ما تبدى في استجابته بعد الكارثة، حيث دمر قيم التطوعون والتبرع من خلال إجراءاته البيروقراطية وسيف الرقابة الأمنية، فقد تعرض المتطوعون والمبادرات الأهلية في مناطقه للكثير من المضايقات التي وصلت إلى تعرض المتطوعين للأذى والاعتقال وهو ما يعيد التذكير بدور النظام في قمع المجتمع وحيويته، كذلك طغت العشوائية على طريقة استجابة المناطق الخاضعة لسيطرته بما يظهر فجوة الوعي المسبق العشوائية على طريقة استجابة المناطق الخاضعة للهيطرت وتسييس المعلومات الخاصة بالاستجابة الإنسانية وحجم الدمار، للمطالبة برفع العقوبات الاقتصادية المفروضة عليه، بالاستجابة الإنسانية وحجم الدمار، للمطالبة برفع العقوبات الاقتصادية المفروضة عليه، وبهدف تحصيل أكبر قدر ممكن من المساعدات ومن ثم السيطرة عليها وعدم دفعها

¹⁹² للتوسع ينظر: د. أحمد قربي وآخرون، في الإجابة على سؤال ما العمل؟ تصورات لبناء الثقة الاجتماعية بين السوريين، مركز الحوار السوري، 2021/7/8.

لمستحقيها. كل ذلك ساهم في تقويض الثقة في مؤسساته وحتى في منظمات المجتمع المدني العاملة في مناطقه، والتي تحولت إلى ذراع له خصوصاً الهلال الأحمر السوري والأمانة السورية للتنمية، وهو ما يؤكد فرضية أن هذه الشبكات هي أدوات تحكم سلطوية، أكثر منها روافع مجتمعية ومحلية. لم يكتف نظام الأسد بكل ذلك، بل وفي تماه منه مع المشروع الإيراني، منح الميلشيات الإيرانية والمنظمات المرتبطة بها مساحة كبيرة للتدخل وتوظيف الكارثة لتحسين صورتها من جهة، واستخدام المساعدات غطاء لإدخال السلاح من جهة ثانية، في دلالة واضحة على استغلالها الحدث لتكريس نفوذها في سوريا.

ملحق يوضح أبرز المظاهر الإيجابية والسلبية لتفاعل المجتمع وهياكله غير المادية في شمال غرب سوريا

الفجوات	المظاهرالايجابية	العامل	
والتحديات			
ضعف التنظيم	انقاذ الضحايا واسعافهم		
ضعف الخبرات	الاستجابة عبر نقل المساعدات وتوزيعها		
التصدي لمهمات	تأمين المأوى والمسكن		
معقدة		قيم التطوع ،،	
	الآليات والمعدات والمواد الأساسية	والتبرع	
الغايات الشخصية	التبرعات النقدية والعينية		
	الحشد والمناصرة		
	نقل المعلومات		
غياب الوعي	خبرات الاستجابة الطارئة		
بالكوارث الطبيعية			العوامل
غياب التدريب	خبرات الحشد والمناصرة		الثقافية
والتأهيل		الوعي المسبق	والمعرفية
غياب الخطط	خبرات الإنقاذ والاسعاف في انهيارات الأبنية	بالكوارث	
والاستراتيجيات			
غياب الوعي	خبرات جمع التبرعات		
بالتنظيم الجمعي			
فوضى المعلومات	دعم عمليات الاستجابة وتنظيمها	شبكة	
تكرار المعلومات	حشد الرأي العام	الاتصالات	
خطاب الكراهية	المساهمة في تعزيز العدالة	وتبادل	
حملات التخوين	تعزيز الروح الإنسانية والرواية الايجابية	المعلومات	
التخوين	التجاوب مع نداءات الاستغاثة		

النزاع بين الشبكات	سيادة الروح الوطنية		الثقة	
الاجتماعية			الاجتماعية	
عرقلت توزيع	حملات كاسرة لخطوط النزاع			
المساعدات				
عرقلت جمع	سرعة تنفيذ عمليات الاستجابة			
التبرعات				
انكفاء عمليات	ترميم فجوات المعلومات			
الاحسان والتبرع				
الانغلاق على	ترميم فجوات غياب الحوكمة			
الشبكة				
اثارة الحساسيات	الانقاذ			
والنعرات	تقديم المعلومات		الشبكات	
	الايواء		التقليدية	
	الدعم المادي والتبرعات			
	انتاج المعلومات وتبادلها			
إساءات ناجمة عن	الحشد الدولي والمحلي			الشبكات
نقص الخبرة	الاستجابة الطارئة	الفرق المحلية		الشبكات
التنظيمية	مساندة المؤسسات الأخرى		الشبكات	الاجتماعية
	تنظيم الطاقات التطوعية			
7.5. 11 ···	الاستجابة	المنظمات	الحديثة	
ضعف الحوكمة	تنفيذ مشاريع التعافي	الوطنية		
نقص الخبرات	الحشد والمناصرة		1	
والموارد	الدعم التقني الهندسي	النقابات		